

Số: 154 / BC-LHH

Bắc Giang, ngày 13 tháng 5 năm 2011

BÁO CÁO

Kết quả phản biện “Quy định suất đầu tư tối thiểu, thời gian thực hiện dự án và ký quỹ đầu tư đối với các dự án đầu tư vào tỉnh Bắc Giang”

Căn cứ Quyết định số 75/2011/QĐ-UBND ngày 09/3/2011 của UBND tỉnh quy định hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội của Liên hiệp hội, công văn số 58/UBND-KT ngày 10/01/2011 của Chủ tịch UBND tỉnh giao nhiệm vụ tư vấn, phản biện cho Liên hiệp hội, ngày 13/5/2011 Hội đồng phản biện đã tiến hành phản biện: “Quy định suất đầu tư tối thiểu, thời gian thực hiện dự án và ký quỹ đầu tư đối với các dự án đầu tư vào tỉnh Bắc Giang” (sau đây viết là Quy định), kết quả như sau:

I. Sự cần thiết ban hành Quy định

Việc ban hành Quy định nhằm quản lý tốt hơn các dự án đầu tư trên địa bàn về quy mô, thời gian và chất lượng dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh, đồng thời làm cơ sở để các nhà đầu tư cân nhắc, tính toán hiệu quả việc sử dụng đất cho dự án trước khi đầu tư, tránh sự lãng phí đất hoặc chiếm đất kéo dài gây bức xúc trong xã hội. Bên cạnh đó có sự ràng buộc trách nhiệm của doanh nghiệp đối với dự án đầu tư thông qua việc ký quỹ đầu tư. Tuy nhiên nhiều thành viên Hội đồng cũng băn khoăn về việc ban hành trong thời điểm hiện nay ảnh hưởng đến môi trường thu hút đầu tư của tỉnh.

II. Nội dung Quy định

1. *Đối với quy định suất đầu tư:* Hội đồng phản biện cơ bản nhất trí với dự thảo, tuy nhiên đề nghị cần có cơ sở khoa học làm rõ một số nội dung sau:

Thứ nhất, nếu quy định như trong dự thảo thì suất đầu tư ngoài khu công nghiệp thấp hơn trong khu công nghiệp từ 20 đến 30%. Đối với khu vực II, III chủ yếu không có các khu công nghiệp, thì nếu đầu tư vào khu vực này các nhà đầu tư vừa được hưởng hệ số 0,8 và 0,7 và suất đầu tư thấp hơn 20 – 30%, như vậy thì suất đầu tư ở các khu vực này chỉ bằng 40-60% ở trong khu công nghiệp, trong khi đó tỷ lệ lấp đầy các khu công nghiệp của tỉnh mới đạt 14%. Quy định như trong dự thảo sẽ không khuyến khích các doanh nghiệp đầu tư vào các khu công nghiệp, mà đây đang là mục tiêu quan trọng của tỉnh hiện nay.

Nếu các doanh nghiệp đầu tư ra ngoài khu công nghiệp thì tỉnh sẽ khó quản lý và tốn kém hơn đầu tư vào trong khu công nghiệp, trong khi đó đối với các dự án ở khu vực III hiện nay nhà nước đã có chính sách ưu đãi đầu tư theo Nghị định số 108/2006 năm 2006 của Chính phủ.

Thứ hai, đề nghị bổ sung suất đầu tư tối thiểu chuẩn được điều chỉnh khi nhà nước có thay đổi chế độ cũng như đảm bảo phù hợp điều kiện thực tế về kinh tế - xã hội (trượt giá, giá nguyên vật liệu, giá lương...) không nên quy định cứng như trong dự thảo.

Theo quy định của Luật đầu tư hiện nay thì đối với những dự án có tổng mức đầu tư dưới 15 tỷ thì không phải đăng ký đầu tư, cũng như dự án đến 300 tỷ (không cần điều kiện đầu tư) mà không phải thẩm định đầu tư thì UBND tỉnh cần phải có quy định để nắm được vốn của doanh nghiệp đầu tư để quản lý

2. Đối với thời gian thực hiện dự án

Đề nghị trong dự thảo nêu rõ là “*thời gian cho thuê đất*” chứ không phải là “*thời gian thực hiện dự án*”, nếu ghi là thời gian thực hiện dự án sẽ được hiểu là thời gian đầu tư xây dựng của dự án. Hoặc nên ghi theo Luật Đầu tư là: “*Thời gian hoạt động của dự án*”.

Điều 36 Luật Đầu tư quy định: “Đối với dự án trong nước là dự án lớn, chậm thu hồi vốn, vùng khó khăn thì thời gian hoạt động của dự án không quá 70 năm. Trường hợp dự án hết hạn, nhưng nhà đầu tư hoạt động tốt, hiệu quả thì có thể được xem xét gia hạn thêm”, còn đối với dự án đầu tư nước ngoài thì Luật Đầu tư cũng quy định thời gian hoạt động của dự án là 70 năm. Như vậy, nếu UBND quy định thời gian hoạt động của dự án thấp hơn (50 năm) quy định của Luật Đầu tư có thể tạo ra môi trường đầu tư kém cạnh tranh, trong khi chúng ta đang rất cần thu hút đầu tư

3. Ký quỹ đầu tư

Theo Luật Đầu tư và các văn bản hướng dẫn thì hiện nay chưa có văn bản quy phạm pháp luật nào quy định phải ký quỹ đầu tư (chỉ có quy định đặt cọc đấu thầu quyền sử dụng đất). Do vậy đề nghị UBND tỉnh cần nghiên cứu kỹ việc quy định ký quỹ đầu tư trước khi ban hành.

Theo Điều 6 của Luật Đầu tư quy định: “vốn đầu tư và tài sản hợp pháp của nhà đầu tư không bị quốc hữu hoá, không bị tịch thu bằng biện pháp hành chính” vì vậy nếu quy định: “*nhà đầu tư thực hiện dự án chậm, không đúng cam kết thì tiền ký quỹ sẽ thu vào ngân sách*” thì cần xem xét tính pháp lý.

Vấn đề là nếu UBND tỉnh cần quản lý chặt chẽ dự án đầu tư tránh tình trạng đầu tư không đúng tiến độ thì nên thực hiện nghiêm quy định Điều 64 của Luật Đầu tư là sau 12 tháng kể từ khi được cấp giấy phép đầu tư mà nhà đầu tư không triển khai thì thu hồi dự án.

4. Một số nội dung cụ thể

Điều 7, mục 1: Đề nghị quy định cụ thể tiêu chí thế nào là **dự án lớn, quan trọng, các trường hợp cần thiết** khác phải ký quỹ đầu tư. Bởi vì khi ban hành quy định mà không lượng hoá cụ thể sẽ vừa khó tổ chức thực hiện, vừa là kẽ hở cho tiêu cực trong quản lý, đồng thời tránh được cơ chế xin, cho.

Mục 4: Quy định rõ thế nào là **trường hợp đặc biệt** được UBND tỉnh chấp thuận được nộp tiền ký quỹ sau khi được cấp giấy chứng nhận đầu tư.

- Tại Điều 3, mục 3: Đề nghị ghi rõ theo mục 5.1 mục 5 Quyết định số 295/QĐ-BXD ngày 22/3/2011 của Bộ Xây dựng. Đề nghị xem xét tính thống nhất

giữa dự thảo Quy định với Quyết định 295 về chi phí bồi thường hỗ trợ tái định cư (QĐ 295 không quy định, nhưng Dự thảo có quy định).

Về lĩnh vực đầu tư: Đề nghị nên tham khảo Quyết định số 295, tham khảo quy định về phân cấp, phân loại công trình theo Nghị định số 209/2004 của Chính phủ về quy định quản lý chất lượng công trình.

III. Kiến nghị

Hội đồng phản biện cho rằng đây là Quy định có ảnh hưởng rất lớn đến môi trường thu hút đầu tư của tỉnh trong thời gian tiếp theo, cũng như ảnh hưởng đến việc phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương, vì vậy đề nghị UBND tỉnh cân nhắc kỹ trước khi ban hành, nhất là trong khi chỉ số CPI của tỉnh chưa phải là cao.

- Trước khi ban hành, đề nghị UBND tỉnh nên có văn bản xin ý kiến của Bộ Kế hoạch và đầu tư.

- Giao cho Sở Kế hoạch và Đầu tư đi nghiên cứu một số tỉnh có cùng điều kiện kinh tế - xã hội tương đồng đã ban hành quy định

- Nếu có thể, chỉ ban hành quy định suất đầu tư trên địa bàn tỉnh, chưa nên ban hành thời gian thực hiện dự án đầu tư và ký quỹ đầu tư.

- Đề nghị UBND tỉnh bằng biện pháp tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra các dự án đã và đang đầu tư trên địa bàn tỉnh thay cho việc ban hành Quy định này, đây cũng là giải pháp vừa quản lý hiệu quả hoạt động đầu tư và vừa thu hút được những dự án đầu tư thực sự hiệu quả.

Trên đây là báo cáo kết quả phản biện “Quy định suất đầu tư tối thiểu, thời gian thực hiện dự án và ký quỹ đảm bảo thực hiện dự án đầu tư vào tỉnh Bắc Giang”. Liên hiệp các hội khoa học và kỹ thuật trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh uỷ; TTHĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCTUBND tỉnh ;
- Ban Tuyên giáo Tỉnh uỷ;
- VP UBND tỉnh;
- Các sở: Kế hoạch và Đầu tư, Nội vụ;
- Lưu: VT, CT.

**TM. THƯỜNG TRỰC LIÊN HIỆP HỘI
CHỦ TỊCH**



Nguyễn Đức Kiên