

Số: 326/BC-LHH

Bắc Giang, ngày 16 tháng 11 năm 2011

BÁO CÁO

Kết quả phản biện Chiến lược bảo vệ môi trường tỉnh Bắc Giang đến năm 2020

Căn cứ Quyết định số 75/2011/QĐ-UBND ngày 09/3/2011 của UBND tỉnh quy định hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội của Liên hiệp các hội khoa học và kỹ thuật tỉnh; Công văn số 58/UBND-KT ngày 10/01/2011 của Chủ tịch UBND tỉnh giao nhiệm vụ tư vấn, phản biện và giám định xã hội năm 2011, ngày 09/11/2011 Hội đồng phản biện Chiến lược bảo vệ môi trường tỉnh Bắc Giang đến năm 2020 (sau đây gọi tắt là Chiến lược) tiến hành họp với kết quả như sau:

1. Sự cần thiết ban hành Chiến lược

Hội đồng phản biện nhất trí cần thiết phải ban hành Chiến lược, đây là nhiệm vụ quan trọng có ý nghĩa quyết định và ảnh hưởng trực tiếp đến phát triển kinh tế xã hội và đáp ứng yêu cầu phát triển bền vững trong thời kỳ công nghiệp hoá, hiện đại hoá đất nước.

2. Nhận xét chung

- Báo cáo Chiến lược đã bám sát vào quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế xã hội của tỉnh đến năm 2020 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt và xây dựng trên kết quả của việc thực hiện chiến lược giai đoạn 2001- 2010.

- Phân đánh giá Chiến lược giai đoạn 2001-2010 khá đầy đủ và nghiêm túc, đã đánh giá được cơ bản thực trạng, những thành tựu và những tồn tại hạn chế.

- Phần Chiến lược bảo vệ môi trường tỉnh Bắc Giang đến năm 2020 đã nêu lên được quan điểm, nguyên tắc chỉ đạo và mục tiêu, nhất là các định hướng ưu tiên của Chiến lược về bảo vệ môi trường của tỉnh đến năm 2020, nêu được 4 nhóm nhiệm vụ và 6 nhóm giải pháp để thực hiện Chiến lược tương đối rõ ràng.

3. Nhận xét cụ thể

3.1. Về bố cục

- Theo các ý kiến của thành viên hội đồng, bố cục của Chiến lược bố trí chưa hợp lý, còn lộn xộn, chồng chéo về nội dung, thiếu các căn cứ về pháp lý và căn cứ thực tiễn nên Chiến lược kém phần thuyết phục.

- Cơ quan chủ trì soạn thảo đã rất cố gắng nhưng nhìn chung bản dự thảo Chiến lược chưa được chặt chẽ, còn thể hiện sự lúng túng và vội vã trong thực hiện nên các phần của Chiến lược chưa được thống nhất. Theo các ý kiến của thành viên hội đồng, bố cục của Chiến lược nên thay đổi cho chặt chẽ, logic, gồm những phần như sau:

Phần I: Sự cần thiết ban hành Chiến lược

- Nêu lên được các căn cứ pháp lý và căn cứ thực tiễn

Phần II: Đánh giá kết quả thực hiện Chiến lược giai đoạn 2001-2010

- Đánh giá kết quả đạt được; Những tồn tại, hạn chế và Nguyên nhân của những tồn tại hạn chế.

Phần III: Nội dung, quan điểm, mục tiêu Chiến lược bảo vệ môi trường đến năm 2020

- Thể hiện rõ Quan điểm; Mục tiêu và nội dung,...

Phần IV: Nhiệm vụ, giải pháp

Phần V: Tổ chức thực hiện

3.2. Đánh giá tình hình thực hiện Chiến lược đến 2010

- Đánh giá tình hình thực hiện Chiến lược đến 2010 thể hiện tương đối dài nhưng chưa đầy đủ, nhiều nội dung trùng lặp, có những nội dung quan trọng chưa được đề cập như: đối với môi trường các khu, cụm công nghiệp, làng nghề, các bệnh viện, khu tập trung dân cư, việc thực hiện các quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường của các doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh,...

- Theo đánh giá của các thành viên hội đồng đây là Chiến lược có tỉ lệ các chỉ tiêu hoàn thành thấp nhất (6/16 chỉ tiêu). Đề nghị cơ quan soạn thảo cần đánh giá nghiêm túc nguyên nhân (chủ quan, khách quan) của những chỉ tiêu chưa hoàn thành, trên cơ sở đó đề ra phương hướng, giải pháp thực hiện Chiến lược trong giai đoạn tiếp theo.

- Nội dung dự báo xu thế, thách thức đề cập trong dự thảo Chiến lược chưa đảm bảo yêu cầu của một Chiến lược. Đề nghị cơ quan soạn thảo cần dựa trên bối cảnh cụ thể để dự báo xu thế, diễn biến và những thách thức đối với môi trường của tỉnh, bổ sung những dự báo về khai thác tài nguyên thiên nhiên như tài nguyên rừng, đa dạng sinh học, tài nguyên đất cũng như biến đổi khí hậu. Trong dự báo xu thế cần đề cập tầm nhìn đến năm 2030 để phù hợp với Chiến lược bảo vệ môi trường Quốc gia.

- Nhiều số liệu sử dụng trong Chiến lược chưa được thống nhất, chưa được cập nhật mới (nhiều số liệu sử dụng của năm 2008, 2009 trong khi đã có số liệu đến 2010).

- Cần đánh giá thêm về hoạt động bảo vệ môi trường có vị trí quan trọng, tuy nhiên trên thực tế cho thấy sự quan tâm của cấp uỷ đảng, chính quyền chưa xứng đáng với vị trí của nó thể hiện ở bố trí cán bộ làm công tác quản lý về môi trường còn thiếu và yếu, kinh phí đầu tư cho sự nghiệp môi trường còn khá khiêm tốn.

- Kiến nghị đưa vào phần đầu của Chiến lược là không được hợp lý, theo ý kiến các thành viên hội đồng nên để ở phần cuối của Chiến lược. Vì đây là Chiến lược của tỉnh nên kiến nghị cũng cần phải thể hiện những ý kiến của tỉnh lên Trung ương, thay vì kiến nghị của ngành đối với tỉnh như dự thảo đề cập.

3.3. Chiến lược bảo vệ môi trường tỉnh Bắc Giang đến năm 2020

- Nội dung đánh giá điều kiện tự nhiên, kinh tế xã hội của dự thảo Chiến lược viết tương đối dài nhưng không gắn gì với nội dung Chiến lược, mới chỉ nêu lên được những đặc điểm thông qua những con số thống kê, chưa đánh giá được thực

trạng và những tác động của nó ảnh hưởng đến môi trường để làm rõ thêm cơ sở thực tiễn cho việc xây dựng Chiến lược. Đây là một trong những cơ sở để xây dựng Chiến lược nên đề nghị cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu đưa lên phần trước của báo cáo.

- Phần thực trạng và những thách thức đối với môi trường: phần này trình bày vẫn còn sơ sài, nhiều đánh giá chưa sát với thực tế, mặc dù đã có số liệu quan trắc thường xuyên nhưng có nhiều số liệu sử dụng trong dự thảo Chiến lược không được cập nhật. Mới chỉ nặng về môi trường nông thôn, chưa đánh giá sâu về sự tác động của môi trường các khu, cụm công nghiệp, khu dân cư tập trung, khu nghĩa địa và dự báo xu thế tác động của nó đến với môi trường. Đây cũng là một trong những cơ sở để xây dựng Chiến lược nên đề nghị đưa lên phần trước của báo cáo.

- Về nguyên nhân chủ yếu gây ô nhiễm và suy thoái môi trường mà dự thảo Chiến lược đưa ra còn chưa đầy đủ và lẫn lộn giữa nguyên nhân chủ quan và khách quan. Đối với nguyên nhân khách quan, cần đánh giá những bất cập về chính sách pháp luật và bổ sung thêm những yếu tố do khủng hoảng kinh tế ảnh hưởng đến việc đầu tư của các doanh nghiệp cho xử lý môi trường, nguyên nhân biến đổi khí hậu, thiên tai, lũ lụt,... Đối với nguyên nhân chủ quan, cần bổ sung thêm về công tác quản lý nhà nước và vai trò trách nhiệm của Sở Tài nguyên và Môi trường, mối quan hệ phối hợp giữa các ngành chức năng của tỉnh, các cấp chính quyền địa phương đối với công tác bảo vệ môi trường; đưa nguyên nhân khách quan lên trước nguyên nhân chủ quan.

- Phần xu thế và thách thức môi trường ở Bắc Giang trong thời kỳ tới theo ý kiến của thành viên hội đồng nên nhấn mạnh yếu tố phát triển kinh tế nhanh (tăng trưởng 12%/năm) dẫn đến việc khai thác, sử dụng nhiều nguyên, nhiên liệu, tài nguyên thiên nhiên và xả thải ra môi trường những chất có nguy cơ gây ô nhiễm môi trường.

- Về mục tiêu tổng quát mà dự thảo Chiến lược đề cập chưa thể hiện rõ, mà đây chỉ là phương hướng quan điểm. Theo ý kiến các thành viên hội đồng nên gắn thêm mục tiêu môi trường của Chương trình xây dựng nông thôn mới vào Chiến lược.

- Đối với mục tiêu cụ thể cần phải có định lượng rõ ràng, cụ thể. Một số chỉ tiêu của Chiến lược nêu lên khá cao, liệu có đảm bảo nguồn lực để thực hiện, như: 100% khu cụm công nghiệp có hệ thống xử lý nước thải tập trung, vận hành đúng yêu cầu về bảo vệ môi trường; xử lý triệt để môi trường làng nghề; 100% chất thải y tế được xử lý đạt tiêu chuẩn môi trường; cải thiện, nâng cao chất lượng nước sông Cầu, sông Thương, sông Lục Nam đạt tiêu chuẩn nước mặt có thể xử lý phục vụ mục đích sinh hoạt,... và bổ sung thêm một số chỉ tiêu như: thu gom xử lý chất thải nguy hại, chất thải y tế, chất thải và nước thải làng nghề, những chỉ tiêu khai thác tài nguyên thiên nhiên, chương trình nông thôn mới,...

- Về các chương trình bảo vệ môi trường đến năm 2020 được chia ra các nhóm nhiệm vụ và gắn với nó là các dự án là hợp lý, tuy nhiên giữa các nhóm nhiệm vụ chưa thật cân đối và chưa thể hiện đầy đủ các nội dung, mục tiêu cụ thể. Thiếu dự trù kinh phí và thời gian thực hiện cho các đề án, dự án. Theo ý kiến của

thành viên hội đồng, phần này cần bổ sung thêm các đề án về tài nguyên sinh học, sử dụng hợp lý tài nguyên đa dạng sinh học, phục hồi các hệ sinh thái bị suy thoái, phục hồi rừng đầu nguồn, rừng phòng hộ,...

- Về giải pháp của Chiến lược, Hội đồng đề nghị bổ sung giải pháp kiện toàn tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về môi trường ở cấp huyện, xã, đặc biệt là nâng cao khả năng chuyên môn cho cán bộ và giải pháp tăng cường và hỗ trợ nghiên cứu ứng dụng khoa học và công nghệ trong các hoạt động bảo vệ môi trường, công tác xã hội hoá trong bảo vệ môi trường,...

- Về kinh phí: nên có tổng hợp chung và phân kỳ thực hiện; Phân nguồn kinh phí: ngân sách nhà nước, doanh nghiệp và người dân.

- Phần kiến nghị: cần có những kiến nghị với Quốc hội, Chính phủ và các Bộ ngành về sự không đồng bộ và bất cập của một số văn bản luật và dưới luật, kinh phí đầu tư cho hoạt động bảo vệ môi trường,...

- Ngoài những đóng góp cụ thể trên, dự thảo Chiến lược cần xem lại một số số liệu cho thống nhất, khắc phục sự trùng lặp trong một số nội dung, tên địa danh, và nội dung phải thể hiện là văn bản của UBND tỉnh.

4. Kiến nghị

Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, tiếp thu những ý kiến đóng góp của Hội đồng phản biện để hoàn chỉnh Chiến lược bảo vệ môi trường tỉnh Bắc Giang đến năm 2020 đảm bảo tính khả thi cao, góp phần phát triển bền vững trong sự nghiệp công nghiệp hoá, hiện đại hoá đất nước ./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh uỷ;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Tuyên giáo Tỉnh uỷ;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Sở Tài chính;
- Lưu VT, CT.

**TM. THƯỜNG TRỰC LIÊN HIỆP HỘI
CHỦ TỊCH**



Nguyễn Đức Kiên