

Số: 246 /BC-LHH

Bắc Giang, ngày 12 tháng 11 năm 2014

BÁO CÁO

Kết quả tư vấn, phản biện nội dung "Rà soát, điều chỉnh, bổ sung Quy hoạch thủy lợi tỉnh Bắc Giang đến năm 2020, định hướng đến năm 2030"

Căn cứ Quyết định số 75/2011/QĐ-UBND ngày 09/3/2011 của UBND tỉnh quy định hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội của Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh; Công văn số 189/UBND-KT ngày 21/01/2014 của Chủ tịch UBND tỉnh giao nhiệm vụ tư vấn, phản biện năm 2014; ngày 11/11/2014 Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh tổ chức họp Hội đồng tư vấn, phản biện nội dung "Rà soát, điều chỉnh, bổ sung Quy hoạch thủy lợi tỉnh Bắc Giang đến năm 2020, định hướng đến năm 2030" (sau đây gọi tắt là Quy hoạch). Liên hiệp hội báo cáo kết quả tư vấn, phản biện và nhận xét, kiến nghị như sau:

I. NHẬN XÉT CHUNG

- Nội dung "Rà soát, điều chỉnh, bổ sung Quy hoạch thủy lợi tỉnh Bắc Giang đến năm 2020, định hướng đến năm 2030" đã được chuẩn bị hết sức công phu, chi tiết, đầy đủ các số liệu về thực trạng, số liệu có độ tin cậy; luận chứng cho sự cần thiết phải điều chỉnh quy hoạch có căn cứ và tính thuyết phục cao; các nội dung đánh giá có cơ sở khoa học để đưa ra các mục tiêu, nội dung Quy hoạch được sát thực.

- Tuy nhiên, đây là bản rà soát, điều chỉnh, bổ sung Quy hoạch, do vậy cần đánh giá sâu hơn việc thực hiện Quy hoạch Thủy lợi tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2005-2020 được UBND tỉnh Bắc Giang phê duyệt tại quyết định số 60/2005/QĐ-UB ngày 4/8/2005 trên cơ sở đó để xác định các nội dung và giải pháp tổ chức thực hiện Quy hoạch trong giai đoạn tới.

II. NHẬN XÉT CỤ THỂ

1. Về căn cứ pháp lý xây dựng Quy hoạch

- Cần bổ sung những văn bản pháp lý, là cơ sở cho xây dựng Quy hoạch như: Luật Tài nguyên nước, Nghị định số 92/2006/NĐ-CP ngày 7/9/2006 của Chính phủ về lập, phê duyệt và quản lý quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội, Nghị định số 04/2008/NĐ-CP ngày 11/01/2008 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 92/2006/NĐ-CP ngày 07/9/2006 của Chính phủ về lập, phê duyệt và quản lý quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội, Thông tư số 05/2013/TT-BKHĐT ngày 31/10/2013 hướng dẫn tổ chức

lập quy hoạch, thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh và công bố quy hoạch tổng thể phát triển KT-XH; quy hoạch ngành, lĩnh vực và sản phẩm chủ yếu và các văn bản có liên quan đến Quy hoạch thủy lợi.

- Bổ sung căn cứ tiêu chuẩn 8302:2009 TCVN quy định về Quy hoạch phát triển thủy lợi.

- Bổ căn cứ công văn số 108/SNN-KHTC ngày 14/2/2014 của Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh Bắc Giang về việc giao nhiệm vụ chuẩn bị các nội dung trình UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh năm 2014.

2. Về kết cấu, bố cục

- Chủ thể Quy hoạch là UBND tỉnh, nhưng bản dự thảo Quy hoạch được viết dưới chủ thể Quy hoạch là Sở Nông nghiệp và PTNT, cần chỉnh sửa theo đúng chủ thể là UBND tỉnh, nhất là những nội dung lãnh đạo, chỉ đạo giải pháp tổ chức thực hiện Quy hoạch và phần kiến nghị.

- Các chương có nội dung ngắn như chương 12 nên gộp lại. Phần quan điểm phải đưa trước mục tiêu.

3. Về nội dung

3.1. Phân đánh giá hiện trạng

- Đây là bản rà soát, điều chỉnh, bổ sung Quy hoạch, do vậy cần đánh giá sâu việc thực hiện Quy hoạch Thủy lợi tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2005-2020 được UBND tỉnh Bắc Giang phê duyệt tại quyết định số 60/2005/QĐ-UB ngày 4/8/2005: nội dung nào đã làm được, nội dung nào chưa được, nội dung nào còn phù hợp, nội dung nào cần điều chỉnh để làm căn cứ xác định các nội dung cần điều chỉnh, bổ sung. Cần đánh giá việc thực hiện Quy hoạch cũ thành một mục riêng.

- Đánh giá sâu hơn hiện trạng các công trình hồ đập bao gồm đánh giá dung tích thực tế hiện nay (vì sau thời gian sử dụng bị bồi lắng nên dung tích chứa thực tế đã thay đổi so với thiết kế); đánh giá các nội dung về an toàn hồ đập.

- Dự thảo Quy hoạch cần đánh giá hiện trạng của phương pháp canh tác nông nghiệp, các phương pháp tưới tiêu truyền thống, nhất là phương pháp tưới tiêu ở hệ thống canh tác vùng đồi núi của các tiểu vùng trong tỉnh, để có cơ sở bổ sung quy hoạch cho sát với thực tiễn.

3.2. Phần nội dung Quy hoạch

- Dự thảo Quy hoạch đã tập trung phát triển thủy lợi cho diện tích đất trồng cây hàng năm (lúa, màu), tuy nhiên với đặc thù tỉnh Bắc Giang có diện tích cây lâu năm (cây công nghiệp, cây ăn quả) trên 50 ngàn ha, do vậy cần quan tâm, làm rõ quy hoạch về cấp nước cho vùng cao, đặc biệt là cây ăn quả (cả quy mô, giải pháp và biện pháp kỹ thuật).

Với các vùng cây ăn quả tưới bằng nguồn nước ngầm cần có số liệu về độ sâu khai thác nước ngầm để làm căn cứ xây dựng quy hoạch.

3.3. Phân giải pháp thực hiện Quy hoạch

- Dự thảo Quy hoạch mới tập trung chủ yếu vào giải pháp đầu tư công trình, chưa quan tâm đến các giải pháp khác và cần được bổ sung như: giải pháp về mô hình cộng đồng tham gia vào quản lý hệ thống thủy lợi; giải pháp kỹ thuật tưới cho vùng cây ăn quả, vùng đồi núi; các giải pháp về kỹ thuật tưới tiết kiệm nước, v.v...

- Nguồn nước sạch của Bắc Giang ngày càng khan hiếm, do vậy dự thảo Quy hoạch cần có giải pháp bảo vệ nguồn nước mặt và nguồn nước ngầm. Bổ sung giải pháp phòng chống cạn kiệt nguồn nước và bảo vệ môi trường; phát triển bền vững tài nguyên nước.

3.4. Phân nguồn vốn đầu tư

- Cần có sự đánh giá quá trình đầu tư cho thủy lợi như tổng vốn đầu tư, nguồn vốn đầu tư, phương thức huy động vốn đã thực hiện trong giai đoạn quy hoạch, để đưa ra những tính toán về vốn đầu tư giai đoạn tới được sát thực.

- Cần bố trí vốn cụ thể cho từng giai đoạn; xác định rõ nguồn huy động (nhà nước, xã hội hoá, ODA, vốn lồng ghép...); tách được phần ngân sách địa phương, để có cơ sở để tính cân đối, bảo đảm tính khả thi. Về phân kỳ vốn đầu tư đến năm 2030 là 2.787 tỷ đồng; trong đó, giai đoạn 2015-2020 là 1.599 tỷ đồng, trung bình 266,5 tỷ/năm là cao, nếu phân kỳ như trên thì khó huy động được nguồn vốn đầu tư.

III. KIẾN NGHỊ

- Đề nghị xây dựng dự thảo Quyết định phê duyệt Quy hoạch của UBND tỉnh theo Thông tư số 05/2013/TT-BKHĐT ngày 31/10/2013 hướng dẫn tổ chức lập quy hoạch, thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh và công bố quy hoạch tổng thể phát triển KT-XH; quy hoạch ngành, lĩnh vực và sản phẩm chủ yếu (gồm các nội dung chính như quan điểm, mục tiêu, nội dung quy hoạch, danh mục các dự án ưu tiên đầu tư, giải pháp và tổ chức thực hiện) và điều chỉnh các nội dung trên trong dự thảo Quy hoạch theo hướng dẫn của Thông tư số 05/2013/TT-BKHĐT.

- Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở Nông nghiệp và PTNT nghiên cứu, tiếp thu những ý kiến tư vấn, phản biện của các chuyên gia, để quy hoạch được hoàn thiện, có tính khả thi cao, đạt được mục tiêu của Quy hoạch đặt ra./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh uỷ (để
- TT UBND tỉnh (để
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu TVPB, VT, CT.



Nguyễn Văn Thi