

Số: 215/BC-LHH

Bắc Giang, ngày tháng 9 năm 2011

BÁO CÁO

Kết quả phản biện Đề án phát triển thành phố Bắc Giang giai đoạn 2011-2015, xây dựng thành phố trở thành đô thị loại II và định hướng đến năm 2020

Căn cứ Quyết định số 75/2011/QĐ-UBND ngày 09/3/2011 của UBND tỉnh quy định hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội của Liên hiệp các hội khoa học và kỹ thuật tỉnh; Công văn số 58/UBND-KT ngày 10/01/2011 của Chủ tịch UBND tỉnh giao nhiệm vụ tư vấn, phản biện và giám định xã hội năm 2011, ngày 09/9/2011 Hội đồng tiến hành họp phản biện Đề án phát triển thành phố Bắc Giang giai đoạn 2011-2015, xây dựng thành phố trở thành đô thị loại II và định hướng đến năm 2020 (sau đây gọi tắt là Đề án), với kết quả như sau:

1. Sự cần thiết ban hành kế hoạch

Hội đồng phản biện cơ bản nhất trí cần thiết ban hành Đề án nhằm cụ thể hóa Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế xã hội thành phố Bắc Giang giai đoạn 2007-2020 đã được UBND tỉnh phê duyệt; đáp ứng yêu cầu của Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố lần thứ XX; Chương trình phát triển hạ tầng thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVII và phù hợp với xu thế phát triển chung của các đô thị trong cả nước. Tuy nhiên cần bổ sung thêm một số căn cứ pháp lý và căn cứ thực tiễn để làm rõ sự cần thiết ban hành Đề án.

2. Nhận xét chung

- Đề án xây dựng khá công phu, số liệu đưa ra tương đối phong phú, làm rõ phần nào bức tranh của thành phố hiện nay, đặc biệt là làm rõ được những bước tiến đáng kể từ khi Bắc Giang được công nhận là thành phố loại III. Đồng thời Đề án cũng chỉ ra những yếu kém cần khắc phục của thành phố trong thời gian tới.

- Bố cục của Đề án gọn, trình bày chặt chẽ, kèm theo 04 biểu tổng hợp các chỉ tiêu chủ yếu liên quan đến Đề án với nhiều thông tin, số liệu.

3. Nhận xét cụ thể

3.1. Về tên gọi của Đề án

- Tên gọi và nội dung của Đề án chưa có sự thống nhất chặt chẽ bởi chưa thể hiện được mục tiêu của Đề án. Theo ý kiến của Hội đồng, cơ quan soạn thảo cần tập trung vào hai nội dung chính đó là phát triển kinh tế xã hội và xây dựng thành phố Bắc Giang trở thành đô thị loại II; Tuy nhiên cần phải bám sát hai nội dung này để đánh giá, phân tích xuyên suốt toàn bộ Đề án. Do vậy nên thay đổi tên gọi: “Đề án phát triển thành phố Bắc Giang giai đoạn 2011-2015, định hướng đến năm 2020”, trong đó nội dung “xây dựng thành phố trở thành đô thị loại II” là trọng tâm

3.4. Phần thứ hai- Quan điểm, mục tiêu, nhiệm vụ và các giải pháp chủ yếu về phát triển thành phố Bắc Giang giai đoạn 2011-2015, định hướng đến 2020.

- Về quan điểm: Đề nghị cơ quan soạn thảo tập trung đưa ra các quan điểm, phương hướng, mục tiêu của việc xây dựng thành phố Bắc Giang trở thành đô thị loại II; thực hiện tốt các chức năng đô thị và xứng đáng là trung tâm chính trị, kinh tế, văn hóa của tỉnh.

- Về mục tiêu chủ yếu:

+ Đề án đưa ra tốc độ tăng trưởng kinh tế (giá trị sản xuất) thời kỳ 2011-2015 là 17,5%-18,5%; thời kỳ 2016-2020 là 18,5%-19,5%. Với tốc độ tăng trưởng này sẽ thấp hơn nhiều so với thời kỳ 2006-2010 (với tốc độ gia tăng GDP là 15,7%), đề nghị cơ quan soạn thảo làm rõ nội dung này.

+ Mục tiêu phát triển nên bám sát vào các tiêu chí của đô thị loại II, bổ sung các mục tiêu cụ thể, nhất là đối với các tiêu chí mà hiện tại thành phố đang có điểm số thấp để có kế hoạch ưu tiên thực hiện trong những năm tới. Ngoài ra, cần phân nhóm những chỉ tiêu khó đạt để có phương án tập trung nguồn lực thực hiện, nhất là những chỉ tiêu liên quan đến dân số, kiến trúc cảnh quan đô thị,...

+ Hội đồng phản biện đề nghị cơ quan soạn thảo cần giải trình, làm rõ cơ sở, cách tính về mục tiêu cơ cấu kinh tế của Đề án đưa ra có sự sai khác khá lớn và không hợp lý so với mục tiêu và quan điểm phát triển trong Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế xã hội giai đoạn 2007-2020 đã được UBND tỉnh phê duyệt; tốc độ chuyển dịch cơ cấu kinh tế quá chậm.

Theo Quy hoạch tổng thể thì cơ cấu kinh tế (giá trị sản xuất) Thương mại-Dịch vụ; Công nghiệp-TTCN và Nông nghiệp-Thủy sản các giai đoạn lần lượt là: năm 2015: 47%-52,6%-2,3%); đến năm 2020: 50,4% - 48,2% - 1,4%.

Trong khi dự thảo Đề án đưa ra cơ cấu kinh tế (Thương mại-Dịch vụ; Công nghiệp-TTCN và Nông nghiệp-Thủy sản) theo thứ tự đến năm 2015: 32,2%-36,2%; 62,0%-59,0%; 5,8%-4,8% và đến năm 2020: 35,0%-37,8%; 60,0%-58,2%; 5,0%-4,0%.

+ Số liệu đánh giá trong “mục tiêu chủ yếu” của một số nội dung chưa phù hợp với cách tính điểm tại bảng đánh giá hiện trạng thành phố Bắc Giang theo tiêu chuẩn đô thị loại II, nhiều chỉ tiêu đến năm 2020 mới hoàn thành nhưng trong đánh giá đến thời điểm năm 2015 đã ở mức cao. Đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét lại cách đánh giá, cho điểm chính xác và hợp lý.

+ Ngoài ra, nên bổ sung thêm mục tiêu xây dựng trường đại học, quảng trường, nhà hát thành phố, sân vận động cũng như mục tiêu xây dựng con người có nếp sống văn minh đô thị,...

- Đề án có đề xuất nhiều dự án triển khai trong những năm tới nhưng chưa đưa ra được thứ tự ưu tiên, chưa làm rõ được hạng mục nào thuộc phạm vi quản lý của tỉnh, hạng mục nào thuộc thành phố quản lý để làm rõ nguồn vốn, quy mô vốn và phân kỳ theo các giai đoạn.

- Về vốn đầu tư: đề nghị cơ quan soạn thảo cần tính toán, phân tích nhu cầu vốn đầu tư, cân đối vốn đầu tư cho từng lĩnh vực ở từng nội dung của Đề án và phải xác định cụ thể các nguồn huy động và phân kỳ thực hiện (không nên chỉ thể hiện trong bảng biểu đính kèm). Bên cạnh đó, cần có giải pháp cụ thể để vận động từ nguồn ODA, các Bộ, ngành trung ương cũng như mời gọi các nhà đầu tư trong và ngoài tỉnh.

3.5. Phần thứ ba- Một số kiến nghị, đề xuất

Dự thảo Đề án nêu quá nhiều kiến nghị nhưng không tập trung, một số kiến nghị không cần thiết hoặc trái với quy định của pháp luật (mục 4.2; 5.3).

- Ngoài những đóng góp cụ thể trên, Đề án cần xem lại một số số liệu cho chính xác và thống nhất; cách đặt tên mục, trình bày một số nội dung chặt chẽ và khoa học hơn,...

4. Kiến nghị

Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo UBND thành phố Bắc Giang nghiên cứu, tiếp thu những ý kiến đóng góp của Hội đồng phản biện để hoàn chỉnh Đề án, đảm bảo có tính khả thi./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh uỷ;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Tuyên giáo Tỉnh uỷ;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính;
- UBND thành phố Bắc Giang;
- Lưu VT, CT.

**TM. THƯỜNG TRỰC LIÊN HIỆP HỘI
CHỦ TỊCH**



Nguyễn Đức Kiên