

Số: 90 /BC-LHH

Bắc Giang, ngày 08 tháng 03 năm 2023

BÁO CÁO

Kết quả tư vấn, phản biện Đồ án "Quy hoạch xây dựng vùng huyện Lục Ngạn đến năm 2040"

Căn cứ Quyết định số 05/2021/QĐ-UBND ngày 15/03/2021 của UBND tỉnh quy định hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội của Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh; Công văn số 261/UBND-KGVX ngày 18/01/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh về giao nhiệm vụ tư vấn, phản biện năm 2023;

Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh đã thành lập Tổ Chuyên gia, Hội đồng tư vấn, phản biện (Hội đồng) Đồ án "Quy hoạch xây dựng vùng huyện Lục Ngạn đến năm 2040" gồm các chuyên gia, nhà khoa học ở Trung ương như: Ths. Đặng Huy Đông, nguyên Thứ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư; TS. Ngô Trung Hải, Phó Chủ tịch Hội Quy hoạch và phát triển đô thị Việt Nam; TS. KTS Lê Đình Tri, nguyên Phó Vụ trưởng Vụ Quy hoạch, Kiến trúc - Bộ Xây dựng; TS.KTS. Lương Tiến Dũng - Phó Trưởng khoa Quy hoạch đô thị, nông thôn, Trưởng bộ môn Quy hoạch vùng, Đại học Kiến trúc Hà Nội... và một số chuyên gia, nhà khoa học, nhà quản lý trong tỉnh.

Ngày 07/3/2023, Hội đồng đã tiến hành tư vấn, phản biện Đồ án "Quy hoạch xây dựng vùng huyện Lục Ngạn đến năm 2040". Kết quả nhận xét và kiến nghị như sau:

I. NHẬN XÉT CHUNG

Đồ án "Quy hoạch xây dựng vùng huyện Lục Ngạn đến năm 2040" đã cơ bản bám sát nhiệm vụ đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1203/QĐ-UBND ngày 29/11/2022; Thông tư số 04/2022/TT-BXD của Bộ Xây dựng quy định về hồ sơ nhiệm vụ và hồ sơ đồ án quy hoạch xây dựng vùng liên huyện, quy hoạch xây dựng vùng huyện, quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng khu chức năng và quy hoạch nông thôn; Nghị định 44/2015/NĐ-CP ngày 06/5/2015, Nghị định số 72/2019/NĐ-CP ngày 30/8/2019 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số nội dung về quy hoạch xây dựng.

Tuy nhiên, một số nội dung của Quy hoạch chưa thực sự đồng bộ với Quy hoạch tỉnh Bắc Giang thời kỳ 2021 – 2030, tầm nhìn đến năm 2050 tại Quyết định số 219/QĐ-TTg ngày 17/02/2022 của Thủ tướng chính phủ. Nội dung, sơ đồ, bản vẽ chưa đầy đủ theo yêu cầu Thông tư số 04/2022/TT-BXD của Bộ Xây dựng; chưa làm rõ những thuận lợi, khó khăn, thách thức của huyện Lục Ngạn khi tách mới, để có định hướng khắc phục; tính liên kết ngoại vùng về không gian kinh tế, hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng giao thông, liên kết nội vùng với trung tâm đô thị Phì Điền chưa thể hiện rõ; chưa xác định rõ mục tiêu phát triển vùng cho từng giai đoạn, những vấn đề trọng tâm cần giải quyết trong thực hiện Quy hoạch. Chưa xác định được các chương trình, dự án ưu tiên đầu tư và những giải pháp trọng tâm, có tính mới, đột phá để thực hiện Quy hoạch.

II. NHẬN XÉT, TƯ VẤN, PHẢN BIỆN CỤ THỂ

1. Về nội dung tổng thể Quy hoạch

- Nội dung Quy hoạch cần bám sát, tuân thủ, đồng bộ, phù hợp theo Quy hoạch tỉnh Bắc Giang thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt và các quy hoạch cao hơn liên quan. Những nội dung cấp vùng dự kiến bổ sung so với Quy hoạch tỉnh, nên đề xuất điều chỉnh hoặc đưa vào giai đoạn sau 2030 cho phù hợp.

- Nghiên cứu, bổ sung tầm nhìn quy hoạch đến 2050, để có định hướng dài hạn hơn và đồng bộ với Quy hoạch tỉnh.

- Bổ sung đánh giá tác động môi trường chiến lược. Rà soát, cập nhật toàn bộ căn cứ pháp lý, số liệu của Đồ án quy hoạch (đến 31/12/2022); bổ sung đầy đủ các nội dung và thành phần hồ sơ, bản vẽ, sơ đồ... theo quy định tại Thông tư số 04/2022/TT-BXD của Bộ Xây dựng.

2. Về đánh giá thực trạng phát triển vùng

- Bổ sung đánh giá rõ hơn hiện trạng hạ tầng xã hội, hạ tầng kỹ thuật cấp quốc gia, cấp vùng, cấp tỉnh và cấp huyện; hiện trạng tài nguyên và môi trường; hiện trạng các chương trình, dự án đầu tư phát triển đối với vùng lập quy hoạch; đánh giá công tác quản lý thực hiện các quy hoạch, quản lý tài nguyên và bảo vệ môi trường theo yêu cầu tại Thông tư số 04/2022/TT-BXD của Bộ Xây dựng.

- Đề nghị đánh giá rõ hơn thực trạng xây dựng nông thôn mới và sản xuất hàng hóa đặc trưng của huyện; mức độ đạt được các tiêu chí huyện nông thôn mới theo Quyết định số 320/QĐ-TTg ngày 08/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ

ban hành Bộ tiêu chí quốc gia về huyện nông thôn mới; nông thôn mới nâng cao giai đoạn 2021 - 2025, nhất là những tiêu chí chưa đạt và định hướng khắc phục.

- Làm rõ hơn những thuận lợi, khó khăn, thách thức khi huyện Lục Ngạn mới tách ra khỏi thị trấn Chũ và 10 xã phía Tây; bổ sung, xác định rõ những vấn đề trọng tâm cần giải quyết trong Quy hoạch vùng.

3. Về tiền đề, động lực phát triển vùng huyện

- Tính chất, vai trò vùng huyện Đồ án xác định: "Là Trung tâm chính trị, kinh tế, văn hóa - xã hội, khoa học và kỹ thuật, giáo dục đào tạo....; là vùng phát triển công nghiệp..." là chưa sát thực tế với điều kiện, tiềm năng của huyện Lục Ngạn mới. Cần nghiên cứu, xác định đúng tính chất, vai trò của vùng huyện Lục Ngạn mới trong tổng thể mối liên hệ khu vực, vùng tỉnh Bắc Giang và điều kiện của Lục Ngạn khi thành lập mới; gắn vai trò, vị trí về quốc phòng với phát triển kinh tế.

- Xác định rõ hơn động lực phát triển vùng sát với điều kiện, tiềm năng, lợi thế của huyện Lục Ngạn như: đất đai, không gian phát triển, văn hóa, du lịch, thương hiệu sản phẩm... Nghiên cứu, điều chỉnh lại các cực tăng trưởng và trực động lực phát triển vùng huyện cho phù hợp với địa hình và đảm bảo khả năng kết nối giao thông và sự phát triển hài hòa giữa các địa bàn trong vùng huyện.

- Bổ sung Chiến lược phát triển về du lịch, văn hóa; cụ thể hóa hành động và giải pháp, khai thác lợi thế của các hồ Cẩm Sơn, Khuôn Thần cũng như phát huy và bảo tồn các giá trị, bản sắc văn hóa dân tộc.

- Bổ sung quan điểm, mục tiêu phát triển vùng và mục tiêu cụ thể cho từng giai đoạn ngắn hạn đến năm 2030, trung hạn đến năm 2040, tầm nhìn đến 2050.

- Làm rõ hơn tính kết nối liên vùng, liên kết phát triển đối với các huyện lân cận và tỉnh Lạng Sơn; tính liên kết vùng về không gian kinh tế, hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng giao thông giữa các phân vùng.

4. Về định hướng phát triển không gian và hệ thống hạ tầng kỹ thuật vùng huyện

- Xem xét sự cần thiết phải chia thành các tiểu vùng thuộc phân vùng 1 và 2, dẫn đến phân tán nguồn lực đầu tư. Vì phân vùng 3 chưa xác định được trung tâm vùng, nên xác định Tân Mộc giữ vai trò trung tâm của phân vùng 3, có vị trí thuận lợi để phát triển thành đô thị. Nghiên cứu, đề xuất giải pháp kết nối giữa phân vùng 1 với phân vùng 2 do bị chia cắt bởi phân vùng 4.

- Định hướng rõ hơn quy mô, vị trí quy hoạch phát triển các khu chức năng cấp tỉnh, cấp huyện theo Quy hoạch tỉnh; các công trình trọng điểm, công trình điểm nhấn cấp vùng; hệ thống trung tâm hành chính, thương mại, dịch vụ, văn hóa, giáo dục, y tế cấp huyện; trung tâm cụm xã, trung tâm xã. Quan tâm đề xuất quy hoạch các tuyến giao thông mới, nâng cấp, mở rộng tuyến giao thông hiện có, kết nối nội vùng với trung tâm đô thị Phì Điền và vành đai của thị xã Chũ tương lai; đặc biệt quan tâm định hướng giao thông kết nối với Cửa khẩu Chi Ma - Lạng Sơn.

- Bổ sung định hướng quy hoạch hạ tầng nhằm đạt các tiêu chí huyện nông thôn mới theo Quyết định số 320/QĐ-TTg ngày 08/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ; định hướng quy hoạch về phát triển công nghiệp chế biến lâm sản, thủy lợi hỗ trợ sản xuất.

5. Về các chương trình, dự án ưu tiên đầu tư

- Bổ sung danh mục các chương trình, dự án ưu tiên đầu tư về cơ sở hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội và bảo vệ môi trường. Các dự án cần được nêu rõ quy mô đầu tư xây dựng, dự báo nhu cầu vốn và kiến nghị nguồn vốn, thời điểm thực hiện; các dự án để hoàn thiện tiêu chí huyện nông thôn mới, nhất là các dự án cho các xã chưa đạt chuẩn nông thôn mới. Nghiên cứu, bổ sung dự án hạ tầng phục vụ sản xuất nông nghiệp, dự án xây dựng nhà máy bảo quản, chế biến nông, lâm sản, trung tâm giống, sản xuất phân bón... vào danh mục ưu tiên.

6. Về giải pháp và tổ chức thực hiện

- Đồ án chưa có các giải pháp thực hiện. Đề nghị bổ sung các giải pháp thực hiện Quy hoạch; cần có giải pháp trọng tâm, khâu đột phá, đảm bảo tính khả thi để thực hiện đạt mục tiêu, nội dung Quy hoạch đề ra; đặc biệt là với yêu cầu phát triển theo hướng Kinh tế xanh – Môi trường xanh - Cộng đồng xanh.

- Bổ sung giải pháp về liên kết vùng; cơ chế, chính sách thu hút các nguồn vốn đầu tư; giải pháp về bảo vệ môi trường; chính sách hỗ trợ phát triển du lịch, kinh tế nông, lâm nghiệp. Quan tâm lồng ghép các chương trình mục tiêu quốc gia, đặc biệt Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển KTXH vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030.

- Đề nghị cụ thể hóa phần Tổ chức thực hiện Quy hoạch, có sự phân công nhiệm vụ cụ thể cho các sở, ngành liên quan và UBND huyện Lục Ngạn để bảo đảm tính thực thi. Bổ sung Quy định quản lý quy hoạch vùng huyện theo quy định tại Điều 9 Nghị định số 44/2015/NĐ-CP của Chính phủ.

III. KIẾN NGHỊ

Đề nghị UBND huyện Lục Ngạn nghiên cứu, tiếp thu ý kiến của Hội đồng tư vấn, phản biện để chỉ đạo các cơ quan chuyên môn và đơn vị tư vấn hoàn thiện Đồ án Quy hoạch, bảo đảm chất lượng, tính khả thi trước khi trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh uỷ, UBND tỉnh (báo cáo)
- Sở Xây dựng;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Huyện uỷ, UBND huyện Lục Ngạn;
- Lưu TVPB, VT.

TM. BAN THƯỜNG VỤ
CHỦ TỊCH



Ngô Chí Vinh