

Số: 225 /BC-LHH

Bắc Giang, ngày 19 tháng 7 năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả tư vấn, phản biện dự thảo “Nghị quyết của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về xây dựng và phát triển thành phố Bắc Giang giai đoạn 2021-2030, định hướng đến năm 2050”

Căn cứ Quyết định số 05/2021/QĐ-UBND ngày 15/03/2021 của UBND tỉnh quy định hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội của Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh; Công văn số 227-CV/TU ngày 24/02/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tư vấn, phản biện năm 2021; Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh đã thành lập Tổ Chuyên gia, Hội đồng tư vấn, phản biện dự thảo “Nghị quyết của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về xây dựng và phát triển thành phố Bắc Giang giai đoạn 2021-2030, định hướng đến năm 2050” (gọi tắt là Nghị quyết), kết quả nhận xét và kiến nghị như sau:

I. NHẬN XÉT CHUNG

Dự thảo Nghị quyết của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về xây dựng và phát triển thành phố Bắc Giang giai đoạn 2021-2030, định hướng đến năm 2050 đã được chuẩn bị công phu, nghiêm túc; xây dựng Nghị quyết trên cơ sở đánh giá tổng kết thực hiện Nghị quyết số 182-NQ/TU ngày 08/11/2011 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về xây dựng và phát triển thành phố Bắc Giang đến năm 2015, định hướng đến năm 2020; đồng thời với xây dựng nội dung chi tiết Đề án phát triển thành phố Bắc Giang giai đoạn 2021-2030, định hướng đến năm 2050.

II. Ý KIẾN TƯ VẤN, PHẢN BIỆN CỤ THỂ

1. Về đánh giá tình hình, kết quả

- Về kết quả, Nghị quyết mới chủ yếu đánh giá kết quả về phát triển đô thị, văn hóa, xã hội; cần đánh giá rõ hơn kết quả về tăng trưởng, chuyển dịch cơ cấu kinh tế của thành phố giai đoạn 2011-2020, thể hiện vai trò trung tâm kinh tế của tỉnh.

- Phần hạn chế cần bổ sung làm rõ hạn chế, nút thắt chính dẫn tới thành phố phát triển chưa tương xứng với tiềm năng, lợi thế như: chưa có cơ chế, chính sách đủ mạnh để thu hút đầu tư phát triển, nhất là cơ chế huy động nguồn

vốn và nguồn lực từ quỹ đất đô thị để đầu tư kết cấu hạ tầng; công tác quy hoạch còn thiếu tầm nhìn dài hạn, dẫn tới thường xuyên phải điều chỉnh.

2. Về Quan điểm phát triển

- Quan điểm Nghị quyết đưa ra chưa sát, mới nêu lên tính chất, chức năng của thành phố Bắc Giang và trách nhiệm của các tổ chức, đơn vị trong thực hiện Nghị quyết, chưa phải là quan điểm phát triển. Quan điểm phải xác định rõ định hướng, nguyên tắc phát triển thành phố Bắc Giang giai đoạn tới, nó bao trùm và chi phối toàn bộ nội dung của Nghị quyết.

- Nghiên cứu bổ sung quan điểm phát triển thành phố Bắc Giang bền vững, đồng bộ, hài hòa giữa cải tạo, tái thiết đô thị với phát triển đô thị mới, phù hợp với Quy hoạch tỉnh Bắc Giang đến năm 2030 và định hướng đến năm 2050; nâng cao chất lượng nguồn nhân lực, khai thác hiệu quả các tiềm năng, lợi thế của thành phố; phát triển đồng bộ hạ tầng đô thị và ưu tiên đi trước một bước, nhất là kết cấu hạ tầng khung đô thị; kế thừa kinh nghiệm phát triển của các đô thị hiện đại đi trước. -

- Nghiên cứu bổ sung quan điểm: Xây dựng Thành phố Bắc Giang trở thành “Thành phố đáng sống”, lấy người dân làm trung tâm, phát triển đô thị phải đi đôi với nâng cao chất lượng đời sống vật chất, văn hóa, tinh thần của nhân dân; xây dựng nếp sống văn hóa, văn minh đô thị, bản sắc đô thị của thành phố.

3. Về Mục tiêu và định hướng

- Các chỉ tiêu chủ yếu, Nghị quyết đưa ra 10 chỉ tiêu cho từng giai đoạn 2021-2025, 2026-2030 là chi tiết. Tuy nhiên, cần nghiên cứu đưa ra các chỉ tiêu cần phấn đấu đạt được đến năm 2030. Cần tính toán lại chỉ tiêu tốc độ thu ngân sách nhà nước (trừ thu từ tiền sử dụng đất) của cả 2 thời kỳ đặt ra đều cao hơn tốc độ tăng trưởng kinh tế là chưa hợp lý, bởi nguồn thu từ tiền sử dụng đất vẫn chiếm tỷ trọng khá lớn trong tổng số nguồn thu.

- Đề nghị bổ sung phấn đấu hoàn thiện các chỉ tiêu còn thiếu, còn yếu so với tiêu chí của đô thị loại I được quy định tại Nghị quyết 1210 và 1211 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XIII như: Tỷ lệ lao động phi nông nghiệp toàn đô thị, khu vực nội thành; tỷ lệ đô thị hóa; các chỉ tiêu chính về hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội; các tiêu chuẩn về kiến trúc, cảnh quan đô thị; chỉ số phát triển con người HDI ..., cũng như các chỉ tiêu, tiêu chí đô thị xanh, đô thị thông minh.

- Bổ sung các mục tiêu về mở rộng địa giới hành chính, không gian thành phố; nâng cấp các xã có điều kiện lên phường; dân số nội thành; chỉ tiêu thu nhập bình quân đầu người; tỷ lệ hộ nghèo; nông thôn mới nâng cao (áp dụng cho ngoại thành)... để đáp ứng tiêu chí của đô thị loại I và thành phố thuộc tỉnh.

- Xem xét lại chỉ tiêu cơ cấu kinh tế về lĩnh vực dịch vụ đến năm 2030 là 32,7%, thấp hơn chỉ tiêu đến năm 2025 là 36,4% và 2020 là 41,3%, cho thấy chuyển dịch cơ cấu kinh tế theo hướng lạc hậu, cơ cấu dịch vụ ngày càng giảm; trong khi đó, phát triển kinh tế đô thị thì dịch vụ cần phải chiếm tỷ trọng ngày càng cao, càng lớn trong cơ cấu kinh tế; mặt khác, thành phố Bắc Giang phải là trung tâm thương mại, dịch vụ, hướng tới đô thị loại I, không chỉ phục vụ cho dân cư thành phố mà thương mại, dịch vụ còn phục vụ cho nền kinh tế của tỉnh, nhất là các dịch vụ như tài chính, ngân hàng, xuất nhập khẩu, thông tin liên lạc, logistics phục vụ cho phát triển công nghiệp của tỉnh.

- Định hướng đến năm 2050, cần bổ sung những định hướng phát triển thành phố Bắc Giang theo Quy hoạch tỉnh như: mở rộng địa giới hành chính, hướng sáp nhập Yên Dũng hoặc Việt Yên vào thành phố Bắc Giang; cần định hướng tổng thể về quy hoạch phát triển chung, tổ chức không gian, phân khu chức năng, cũng như định hướng phát triển kết cấu hạ tầng tổng thể của thành phố Bắc Giang mở rộng. Đặc biệt là những định hướng có tầm nhìn dài hạn thể hiện rõ khát vọng xây dựng Thành phố Bắc Giang trở thành đô thị hiện đại với kinh tế số, xã hội số, trí tuệ nhân tạo; giao thông thông minh; giáo dục, y tế thông minh; trung tâm phát triển đổi mới, sáng tạo. Cần định hướng rõ hơn chức năng, trình độ, trụ cột phát triển và bản sắc văn hóa, lịch sử của đô thị (đô thị ven sông gắn với dân ca quan họ và các di tích lịch sử văn hóa như di tích Chiến thắng Xương Giang, Chùa Vĩnh Nghiêm...).

4. Về nhiệm vụ, giải pháp

- Nghiên cứu xây dựng nhóm nhiệm vụ trọng tâm và khâu đột phá (cơ chế huy động nguồn lực từ quỹ đất đô thị để đầu tư kết cấu hạ tầng; cơ chế tăng phân cấp nguồn thu cho thành phố; phân cấp cho thành phố chủ động xây dựng, ban hành cơ chế, chính sách kêu gọi đầu tư phát triển hạ tầng đô thị theo hình thức PPP; chủ động tiếp cận, tranh thủ các nguồn vốn khác đầu tư dự án trọng điểm của thành phố) để tổ chức thực hiện. Chuyển nhiệm vụ thứ nhất về phân tổ chức thực hiện cho phù hợp.

- Nhiệm vụ, giải pháp về phát triển công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp và

tái cơ cấu ngành nông nghiệp; cần chú trọng định hướng phát triển thị trường tiêu thụ sản phẩm cả nội địa (trong tỉnh, trong nước) và xuất khẩu.

- Nhiệm vụ, giải pháp đầu tư xây dựng, phát triển hạ tầng đô thị: cần chú trọng định hướng đầu tư xây dựng các công trình, cụm công trình kiến trúc xanh, độc đáo, tổ hợp khu đô thị kiểu mẫu, tạo điểm nhấn, thương hiệu cho thành phố.

- Bám sát theo 5 nhóm nhiệm vụ, giải pháp theo Kết luận số 103/KL/TU ngày 09/6/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 138-NQ/TU ngày 01/9/2016 về đẩy mạnh phát triển đô thị trên địa bàn tỉnh đến năm 2020, định hướng đến năm 2030, nhất là nội dung khắc phục về hệ thống thoát nước mưa của đô thị, xử lý dứt điểm tình trạng ngập úng cục bộ thành phố Bắc Giang; quan tâm nâng cao năng lực của bộ máy quản lý đô thị.

5. Về tổ chức thực hiện

- Cần bổ sung nhiệm vụ của Đảng đoàn HĐND tỉnh trong nghiên cứu, ban hành một số cơ chế, chính sách đặc thù cho thành phố Bắc Giang phát triển đô thị.

- Bổ sung nhiệm vụ ban hành Đề án của thành phố để tổ chức thực hiện Nghị quyết; xác định rõ thời gian sơ kết, tổng kết việc thực hiện Nghị quyết.

III. KIẾN NGHỊ

Đề nghị Thường trực Tỉnh ủy chỉ đạo Thành ủy Bắc Giang nghiên cứu, tiếp thu ý kiến của Hội đồng tư vấn, phản biện, để hoàn thiện Nghị quyết, bảo đảm chất lượng./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy, UBND tỉnh (báo cáo)
- Thành ủy Bắc Giang;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Lưu TVPB, VT, CT.

**TM. BAN THƯỜNG VỤ
CHỦ TỊCH**



Trương Quang Hải