

Số: 187 /BC-LHH

Bắc Giang, ngày 11 tháng 8 năm 2022

BÁO CÁO

Kết quả tư vấn, phản biện Quy hoạch chung đô thị Biển Động, huyện Lục Ngạn đến năm 2035

Căn cứ Quyết định số 05/2021/QĐ-UBND ngày 15/03/2021 của UBND tỉnh quy định hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội của Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh; Công văn số 24/UBND-KGVX ngày 05/01/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh về giao nhiệm vụ tư vấn, phản biện năm 2022; Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh đã thành lập Tổ Chuyên gia, Hội đồng tư vấn, phản biện gồm các chuyên gia, nhà khoa học ở Trung ương như: GS.TS. Đỗ Hậu, Phó Chủ tịch Hội kiêm Tổng thư ký Hội Quy hoạch và Phát triển đô thị Việt Nam; PGS.TS. Đỗ Tú Lan, nguyên Phó Cục trưởng Cục phát triển đô thị, Bộ Xây dựng; TS. KTS Trương Văn Quảng, nguyên Viện phó Viện Quy hoạch, Bộ Xây dựng... và một số chuyên gia, nhà khoa học, nhà quản lý trong tỉnh tham gia tư vấn, phản biện Đồ án "Quy hoạch chung đô thị Biển Động, huyện Lục Ngạn đến năm 2035" (gọi tắt là Quy hoạch), kết quả nhận xét và kiến nghị như sau:

I. NHẬN XÉT CHUNG

Quy hoạch chung đô thị Biển Động, huyện Lục Ngạn đến năm 2035 đã được chuẩn bị công phu, nghiêm túc, cơ bản bám sát đề cương nhiệm vụ được phê duyệt tại Quyết định số 936/QĐ-UBND ngày 31/08/2021 của UBND tỉnh và Nghị định số 44/2015/NĐ-CP, Nghị định số 72/2019/NĐ-CP quy định chi tiết một số nội dung về quy hoạch xây dựng, Thông tư số 06/2013/TT-BXD của Bộ Xây dựng hướng dẫn về nội dung thiết kế đô thị, Thông tư số 12/2016/TT-BXD của Bộ Xây dựng quy định về hồ sơ nhiệm vụ và đồ án xây dựng vùng, quy hoạch đô thị và quy hoạch xây dựng khu chức năng đặc thù.

Tuy nhiên, Quy hoạch xác định tính chất, vai trò, chức năng, động lực phát triển đô thị chưa sát với tiềm năng, lợi thế, điều kiện của đô thị Biển Động; chưa làm rõ mối liên kết vùng của đô thị Biển Động với các đô thị xung quanh, nhất là khi thị xã Chũ và huyện Lục Ngạn mới được thành lập; những nội dung cần kế thừa, phát triển từ xã nông thôn mới lên đô thị; quy hoạch hệ thống trục giao

thông liên khu vực, giao thông kết nối theo hướng Bắc - Nam chưa mạch lạc, đồng bộ.

II. Ý KIẾN TƯ VẤN, PHẢN BIỆN CỤ THỂ

1. Về đánh giá hiện trạng

- Phân thực trạng phát triển đô thị cần bổ sung làm rõ sự kế thừa cơ sở hạ tầng từ xã nông thôn mới lên đô thị, tránh lãng phí nguồn lực đầu tư; xác định rõ những bất cập cần điều chỉnh, làm cơ sở để định hướng quy hoạch phù hợp.

- Phân tích, đánh giá rõ hơn tiềm năng, lợi thế, cũng như những hạn chế, bất cập trong phát triển đô thị Biển Động như tuyến giao thông đối ngoại quan trọng Quốc lộ 31 nhỏ, đã quá tải, lưu lượng giao thông lớn; thiếu các điều kiện thuận lợi để thu hút phát triển công nghiệp.... Trên cơ sở đó, xác định các nội dung quy hoạch phù hợp, đề xuất định hướng các giải pháp thực hiện, để tạo động lực phát triển đô thị.

- Cần đánh giá, so sánh hiện trạng với tiêu chí đô thị loại V và tiêu chí thị trấn để thấy rõ các tiêu chí còn thiếu, còn yếu để định hướng nội dung quy hoạch khắc phục.

2. Về tiền đề, chiến lược, dự báo phát triển

- Cần xác định lại đúng tính chất, chức năng, vai trò, động lực phát triển của đô thị Biển Động như: là cửa ngõ phía Đông của huyện Lục Ngạn, là trung tâm thương mại dịch vụ của các xã phía Đông huyện Lục Ngạn và các xã lân cận của huyện Sơn Động. Nghiên cứu bổ sung tính chất là đô thị du lịch sinh thái; xem xét và luận cứ cụ thể hơn về tính chất đô thị chuyên ngành và đô thị công nghiệp.

- Động lực phát triển đô thị Biển Động cần phân tích, bổ sung, làm rõ các tiềm năng, lợi thế của Biển Động như: vị trí địa lý thuận lợi, tuyến giao thông đối ngoại Quốc lộ 31 kết nối với các khu vực phát triển; vùng cảnh quan sinh thái hồ, sông, núi để phát triển du lịch..., là những động lực quan trọng trong đô thị hóa, chuyển dịch lao động sang phi nông nghiệp và các ngành dịch vụ. Nghiên cứu bổ sung chiến lược xây dựng thương hiệu, bản sắc của đô thị Biển Động

- Bổ sung mục tiêu phát triển đô thị theo yêu cầu của Thông tư số 12/2016/TT-BXD; xác định rõ mốc thời gian mục tiêu cần đạt được cho từng giai đoạn như: năm đạt tiêu chí đô thị loại V, năm đủ điều kiện thành lập thị trấn; mục tiêu về nâng cao chất lượng đô thị đến 2030, để có cơ sở xây dựng các nội dung quy hoạch nhằm đạt mục tiêu đặt ra.

- Xem xét tính toán lại dự báo tăng dân số đô thị; bổ sung dự báo cơ cấu lao động trong các ngành kinh tế.

3. Về định hướng phát triển không gian, phát triển hệ thống hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội

- Cần rà soát lại và bám sát các quy hoạch cao hơn, nhất là Quy hoạch tỉnh Bắc Giang thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến 2050, để đảm bảo các vị trí quy hoạch như phân khu 1, khu du lịch sinh thái Đồng Man, Cụm Công nghiệp Đồng Lèn... không bị chồng lấn với đất lúa, đất rừng sản xuất, đất cây ăn quả theo Quy hoạch tỉnh.

- Phân thiết kế đô thị, đề nghị quan tâm hơn đến các điểm nhấn đô thị như: các đỉnh đồi, núi; cảnh quan ven sông; cửa ngõ đô thị, các nút giao thông chính... xác định rõ hơn các công trình điểm nhấn như: công trình trọng điểm, kiến trúc tiêu biểu, công trình hạ tầng xã hội, công trình đầu mối hạ tầng kỹ thuật, công trình công cộng, dịch vụ cấp đô thị... để định hướng đầu tư tạo điểm nhấn của đô thị.

- Quan tâm phát triển các khu đô thị dọc theo tuyến giao thông đường huyện ĐH 84 và các khu đô thị theo vùng đặc trưng, phù hợp với điều kiện địa hình tự nhiên. Xem xét tính khả thi khi chuyển chợ sang vị trí mới; nghĩa trang mới so với Quyết định số 198/2018/QĐ-UBND của UBND tỉnh về việc phê duyệt quy hoạch nghĩa trang vùng tỉnh Bắc Giang đến năm 2030.

- Cần xác định hệ thống giao thông cải tạo, nâng cấp và xây dựng mới; định hướng rõ hơn hệ thống trục giao thông chính kết nối Kim Sơn - Phú Nhuận theo hướng Bắc - Nam; xem xét quy hoạch mặt cắt của trục Quốc lộ 31 đi qua vùng lõi đô thị, để bố trí đường gom bảo đảm đồng bộ.

- Làm rõ định hướng quy hoạch phát triển kết cấu hạ tầng xã hội như y tế, giáo dục... theo yêu cầu của Thông tư số 12/2016/TT-BXD.

4. Về các chương trình, dự án ưu tiên đầu tư

- Danh mục các dự án ưu tiên đầu tư đề nghị xác định rõ hơn lộ trình, phân kỳ đầu tư, dự kiến nguồn vốn, cơ cấu nguồn vốn đầu tư cho giai đoạn đột đầu; trước mắt tập trung đầu tư hoàn thiện tiêu chí đô thị loại V và tiêu chí thị trấn; bổ sung việc đầu tư các dự án, công trình trọng điểm tạo điểm nhấn và động lực phát triển đô thị... để có giải pháp, cơ chế chính sách, phương án tổ chức thực hiện cho phù hợp, đáp ứng mục tiêu đặt ra.

5. Về giải pháp và tổ chức thực hiện

- Đề nghị nghiên cứu bổ sung phân giải pháp thực hiện quy hoạch như: giải pháp về cơ chế, chính sách trong hút đầu tư phát triển đô thị; giải pháp

hoàn thiện tiêu chí của đô thị loại V và tiêu chí thị trấn; giải pháp về tổ chức và quản lý quy hoạch..., để bảo đảm tính khả thi của Quy hoạch.

- Bổ sung phần tổ chức thực hiện Quy hoạch, xác định rõ các nhiệm vụ thực hiện Quy hoạch, phân công nhiệm vụ cụ thể cho các sở, ngành liên quan và UBND huyện Lục Ngạn để bảo đảm tính thực thi.

III. KIẾN NGHỊ

Đề nghị UBND huyện Lục Ngạn nghiên cứu, tiếp thu ý kiến của Hội đồng tư vấn, phản biện, để hoàn thiện Quy hoạch, bảo đảm chất lượng, tính khả thi của Quy hoạch./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy, UBND tỉnh (báo cáo)
- Sở Xây dựng;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Huyện ủy, UBND huyện Lục Ngạn;
- Lưu TVPB, VT, CT.

**TM. BAN THƯỜNG VỤ
CHỦ TỊCH**



Trương Quang Hải