

Số: /BC-LHH

Bắc Giang, ngày tháng 5 năm 2023

BÁO CÁO
Kết quả tư vấn, phản biện Đồ án Điều chỉnh Quy hoạch vùng huyện
Tân Yên đến năm 2040

Căn cứ Quyết định số 05/2021/QĐ-UBND ngày 15/03/2021 của UBND tỉnh quy định hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội của Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh; Công văn số 261/UBND-KGVX ngày 18/01/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh về giao nhiệm vụ tư vấn, phản biện năm 2023;

Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh đã thành lập Tổ Chuyên gia, Hội đồng tư vấn, phản biện (Hội đồng) Đồ án "Điều chỉnh Quy hoạch xây dựng vùng huyện Tân Yên đến năm 2040" gồm các chuyên gia, nhà khoa học ở Trung ương như: PGS.TS Trần Trọng Hanh, nguyên Hiệu trưởng Trường Đại học Kiến trúc Hà Nội; PGS.TS. Phạm Hùng Cường, Trưởng bộ môn Quy hoạch, Khoa Kiến trúc và Quy hoạch, Đại học Xây dựng Hà Nội; TS.KTS. Lương Tiến Dũng, Phó trưởng khoa Quy hoạch đô thị nông thôn, Trưởng bộ môn Quy hoạch vùng, Đại học Kiến trúc Hà Nội... và một số chuyên gia, nhà khoa học, nhà quản lý trong tỉnh.

Ngày 25/5/2023, Hội đồng đã tiến hành tư vấn, phản biện Đồ án "Điều chỉnh Quy hoạch xây dựng vùng huyện Tân Yên đến năm 2040" (gọi tắt là Quy hoạch). Kết quả nhận xét và kiến nghị như sau:

I. NHẬN XÉT CHUNG

Quy hoạch đã được chuẩn bị công phu, nghiêm túc, cơ bản đáp ứng yêu cầu theo nhiệm vụ đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 605/QĐ-UBND ngày 17/06/2022; Thông tư số 04/2022/TT-BXD của Bộ Xây dựng quy định về hồ sơ nhiệm vụ và hồ sơ đồ án quy hoạch xây dựng vùng liên huyện, quy hoạch xây dựng vùng huyện, quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng khu chức năng và quy hoạch nông thôn; Nghị định 44/2015/NĐ-CP ngày 06/5/2015,

Nghị định số 72/2019/NĐ-CP ngày 30/8/2019 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số nội dung về quy hoạch xây dựng.

Tuy nhiên, Đồ án chưa làm rõ kết quả thực hiện Quy hoạch đã được phê duyệt năm 2020, đề xác định những nội dung điều chỉnh, nội dung kế thừa, nội dung bất cập và những vấn đề trọng tâm cần giải quyết; chưa xác định rõ mối quan hệ ngoại vùng; kết nối giữa các phân vùng; tiềm năng, lợi thế, động lực phát triển vùng huyện Tân Yên. Nội dung quy hoạch chưa quan tâm đúng mức đến quy hoạch nông thôn, chưa bám sát mục tiêu, tiêu chí xây dựng huyện NTM nâng cao; định hướng nội dung quy hoạch giai đoạn 2030-2040 chưa rõ. Danh mục các dự án ưu tiên đầu tư còn dàn trải, chưa xác định rõ thứ tự ưu tiên.

II. NHẬN XÉT CỤ THỂ

1. Về nội dung tổng thể của Quy hoạch

- Làm rõ hơn sự cần thiết, lý do phải điều chỉnh Quy hoạch theo Luật số 35/2018/QH14 sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch, trong đó sửa đổi điều 35 của Luật Xây dựng về căn cứ điều chỉnh quy hoạch xây dựng.

- Bố cục lại các phần, các chương cho ngắn gọn, khoa học; xác định đúng tên các chương, nội dung nghiên cứu của từng chương; tiểu mục và nội dung của tiểu mục cho chính xác. Các nội dung của Quy hoạch cần bám sát theo yêu cầu của Thông tư số 04/2022/TT-BXD của Bộ Xây dựng quy định về hồ sơ nhiệm vụ và hồ sơ đồ án quy hoạch xây dựng vùng liên huyện, quy hoạch xây dựng vùng huyện, quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng khu chức năng và quy hoạch nông thôn.

- Về quan điểm, mục tiêu phát triển, cần cập nhật phù hợp cho giai đoạn tới; bổ sung quan điểm phải phù hợp với định hướng Quy hoạch tỉnh Bắc Giang thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 theo Quyết định số 219/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ; bổ sung mục tiêu phát triển của vùng theo từng giai đoạn 2023-2030 và 2030-2040, các chỉ tiêu đáp ứng tiêu chí huyện NTM nâng cao.

- Rà soát lại toàn bộ số liệu của Quy hoạch; một số số liệu không thống nhất và chưa chính xác như dân số, tỷ lệ đô thị hóa, đất đô thị, phân loại hệ thống đô thị, màu sắc, ký hiệu đất; lược bỏ các nội dung trùng lặp; giải trình rõ

những số liệu sai khác so với Quyết định phê duyệt nhiệm vụ; cập nhật số liệu đến năm 2022 từ nguồn niên giám thống kê cho chính xác.

2. Về đánh giá hiện trạng

- Cần rà soát, đánh giá kết quả thực hiện Quy hoạch đã được phê duyệt năm 2020, trên cơ sở đó xác định những nội dung bất cập cần điều chỉnh; hạn chế trong quá trình thực hiện; mục tiêu, chỉ tiêu chưa đạt. Những vấn đề trọng tâm cần giải quyết của Quy hoạch cần làm rõ, nhất là khắc phục các tiêu chí còn thiếu, còn yếu của huyện NTM nâng cao.

- Bổ sung đánh giá rõ hiện trạng phân bố các điểm dân cư nông thôn, các chương trình, dự án đầu tư phát triển đối với vùng lập quy hoạch; đánh giá công tác quản lý thực hiện quy hoạch; đánh giá, so sánh mức độ đạt được theo tiêu chí huyện NTM nâng cao.

3. Về các tiền đề, động lực, dự báo phát triển

- Xác định rõ hơn tiềm năng và động lực phát triển của huyện Tân Yên dựa trên các lợi thế về địa lý, giao thông, thế mạnh phát triển nông nghiệp hàng hóa, du lịch.

- Tầm nhìn và chiến lược phát triển vùng cần bổ sung, cập nhật theo định hướng, mục tiêu phát triển theo Quy hoạch tỉnh; nghiên cứu bổ sung chiến lược khai thác động lực phát triển; cụ thể hóa chiến lược xây dựng huyện NTM nâng cao theo mục tiêu đặt ra.

- Bổ sung luận cứ khoa học, cơ sở tính toán và tính khả thi các chỉ tiêu chính như: dự báo về dân số, lao động, tỷ lệ đô thị hóa, nhu cầu sử dụng đất; đặc biệt là dự báo dân số có tác động đến các định mức, chỉ tiêu quy hoạch.

4. Về định hướng quy hoạch phát triển không gian, hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội

- Về định hướng phát triển không gian: Luận cứ rõ về cơ sở, phương pháp phân vùng phát triển, kết nối giữa các phân vùng. Bổ sung định hướng phát triển giai đoạn 2030-2040; định hướng phát triển không gian cây xanh, mặt nước; định hướng xây dựng huyện NTM nâng cao. Định hướng phát triển du lịch còn mờ nhạt, chưa bám sát theo chiến lược đặt ra.

- Xác định vị trí, quy mô khu chức năng cấp quốc gia, cấp tỉnh và cấp huyện theo quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh; khu vực an ninh quốc phòng...

theo Thông tư số 04/2022/TT-BXD của Bộ Xây dựng.

- Về tổ chức phát triển hệ thống đô thị và dân cư nông thôn: làm rõ hơn vị trí, quy mô và phương hướng tổ chức khu vực nông thôn; trung tâm cụm xã, trung tâm xã; định hướng quy hoạch các điểm dân cư nông thôn; vị trí, quy mô các khu chức năng phát triển kinh tế nông thôn.

- Về định hướng phát triển nông nghiệp: bổ sung quy hoạch các sản phẩm nông nghiệp, lâm, thủy sản, dược liệu chủ lực của huyện; quy hoạch mỗi xã một sản phẩm theo Chương trình Quốc gia - OCOP.

- Về định hướng hệ thống hạ tầng kỹ thuật: quan tâm kết nối ngoại vùng, đặc biệt là kết nối với tuyến đường liên kết vùng (Bắc Giang - Thái Nguyên - Vĩnh Phúc - Tuyên Quang thuộc sườn đông Tam Đảo); cần nghiên cứu đến các công trình cấp huyện trở lên; quan tâm tuyến kết nối ĐT297 với ĐT294 và ĐT292B với ĐT 294.

- Về định hướng hệ thống hạ tầng xã hội; việc quy hoạch chi tiết đến tận thôn, xã là không cần thiết; tập trung nội dung vào hạ tầng xã hội từ cấp huyện trở lên theo điểm e, khoản 2, Điều 4 Thông tư 04/2022/TT-BXD.

5. Về các dự án ưu tiên đầu tư

- Danh mục các dự án ưu tiên đầu tư cần xác định thứ tự ưu tiên đầu tư, thời điểm thực hiện; phân kỳ đầu tư và xác định nguồn vốn cho phù hợp và khả thi. Bổ sung các dự án có quy mô lớn, trọng điểm, tạo điểm nhấn vùng huyện; các dự án hạ tầng kỹ thuật đáp ứng tiêu chí huyện NTM nâng cao.

6. Về giải pháp và tổ chức thực hiện

- Quy hoạch đưa ra giải pháp còn chung chung, trùng lặp, khó đạt mục tiêu đặt ra. Đề nghị hoàn thiện và bổ sung các giải pháp như: giải pháp về các cơ chế, chính sách huy động nguồn lực thực hiện quy hoạch; giải pháp liên kết vùng; giải pháp về xây dựng NTM nâng cao; quản lý kiến trúc nông thôn, giữ gìn kiến trúc truyền thống theo Chỉ thị số 04/CT-TTg ngày 07/2/2023 của Thủ tướng Chính phủ; cập nhật các chính sách của tỉnh về hỗ trợ sản xuất nông nghiệp... để bảo đảm tính khả thi của Quy hoạch.

- Đề nghị bổ sung Quy định quản lý quy hoạch vùng huyện theo quy định tại Điều 9 Nghị định số 44/2015/NĐ-CP của Chính phủ và Thông tư 04/2022/TT-BXD.

III. KIẾN NGHỊ

1. Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở Xây dựng nghiên cứu hướng dẫn việc xây dựng thuyết minh nhiệm vụ điều chỉnh và nội dung đồ án điều chỉnh Quy hoạch cho thống nhất, do các quy định của pháp luật hiện nay chưa được quy định và hướng dẫn cụ thể.

2. Đề nghị UBND huyện Tân Yên nghiên cứu, chỉ đạo đơn vị tư vấn và cơ quan chuyên môn tiếp thu những ý kiến tư vấn, phản biện của các chuyên gia, để hoàn thiện Quy hoạch, bảo đảm chất lượng, tính khả thi của Quy hoạch./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh uỷ, UBND tỉnh (báo cáo)
- Sở Xây dựng;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Huyện uỷ, UBND huyện Tân Yên;
- Lưu TVPB, VT.

**TM. BAN THƯỜNG VỤ
CHỦ TỊCH**

Ngô Chí Vinh