

Số: /BC-LHH

Bắc Giang, ngày tháng 10 năm 2023

BÁO CÁO
Kết quả tư vấn, phản biện Quy hoạch xây dựng vùng huyện Sơn Động
đến năm 2040

Căn cứ Quyết định số 05/2021/QĐ-UBND ngày 15/03/2021 của UBND tỉnh quy định hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội của Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh; Công văn số 261/UBND-KGVX ngày 18/01/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc giao nhiệm vụ tư vấn, phản biện năm 2023;

Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh đã thành lập Tổ Chuyên gia, Hội đồng tư vấn, phản biện (Hội đồng) "Quy hoạch xây dựng vùng huyện Sơn Động đến năm 2040" gồm các chuyên gia, nhà khoa học ở Trung ương như: TS.KTS Đào Ngọc Nghiêm, Phó Chủ tịch Hội Quy hoạch và phát triển đô thị Việt Nam; TS.KTS Lương Tiến Dũng, Phó trưởng khoa Quy hoạch đô thị nông thôn, Trường bộ môn Quy hoạch vùng, Đại học Kiến trúc Hà Nội; TS. KTS Lê Xuân Hùng, Phó Trưởng Bộ môn Quy hoạch đô thị nông thôn, Đại học Kiến trúc Hà Nội ... và một số chuyên gia, nhà khoa học, nhà quản lý trong tỉnh.

Ngày 09/10/2023, Hội đồng đã tiến hành tư vấn, phản biện "Quy hoạch xây dựng vùng huyện Sơn Động đến năm 2040" (gọi tắt là Quy hoạch). Kết quả nhận xét và kiến nghị như sau:

I. NHẬN XÉT CHUNG

Quy hoạch đã được chuẩn bị cơ bản đáp ứng yêu cầu theo nhiệm vụ đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 206/QĐ-UBND ngày 24/02/2022; Thông tư số 04/2022/TT-BXD của Bộ Xây dựng quy định về hồ sơ nhiệm vụ và hồ sơ đồ án quy hoạch xây dựng vùng liên huyện, quy hoạch xây dựng vùng huyện, quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng khu chức năng và quy hoạch nông thôn; Nghị định 44/2015/NĐ-CP ngày 06/5/2015, Nghị định số

72/2019/NĐ-CP ngày 30/8/2019 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số nội dung về quy hoạch xây dựng.

Tuy nhiên, Quy hoạch chưa xác định rõ mục tiêu phát triển cho từng giai đoạn, mối quan hệ và khai thác kết nối ngoại vùng; tiềm năng, lợi thế, động lực phát triển vùng huyện Sơn Động và những vấn đề trọng tâm cần giải quyết. Nội dung quy hoạch chưa quan tâm đúng mức đến quy hoạch nông thôn, xây dựng huyện nông thôn mới; định hướng quy hoạch các khu chức năng, hệ thống trung tâm cấp vùng chưa rõ quy mô, vị trí. Danh mục các dự án ưu tiên đầu tư thiếu các dự án đột phá về giao thông và phát triển đô thị, xây dựng nông thôn mới.

II. NHẬN XÉT CỤ THỂ

1. Về nội dung tổng thể của Quy hoạch

- Luận cứ rõ hơn sự cần thiết phải xây dựng Quy hoạch; các căn cứ pháp lý xây dựng Quy hoạch cần sắp xếp, bố cục lại cho phù hợp, tập trung vào các văn bản có liên quan.

- Các nội dung của Quy hoạch cần bám sát theo yêu cầu của Thông tư số 04/2022/TT-BXD của Bộ Xây dựng quy định về hồ sơ nhiệm vụ và hồ sơ đồ án quy hoạch xây dựng vùng liên huyện, quy hoạch xây dựng vùng huyện, quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng khu chức năng và quy hoạch nông thôn. Phạm vi ranh giới, quy mô và thời hạn lập quy hoạch đưa lên phần mở đầu; phát triển sản phẩm OCOP, VietGAP đưa về mục sản xuất nông, lâm nghiệp, thủy sản; bố cục, sắp xếp lại các nội dung cho phù hợp với từng tiểu mục; rà soát các số liệu cho thống nhất như diện tích rừng, diện tích đất nông nghiệp...

- Cần xác định đúng quan điểm, mục tiêu phát triển vùng (Quy hoạch đề ra là quan điểm, mục tiêu lập quy hoạch). Quan điểm phát triển cần bổ sung: (i) bảo đảm phù hợp, thống nhất, đồng bộ với Quy hoạch tỉnh Bắc Giang; (ii) kết hợp chặt chẽ giữa phát triển kinh tế, xã hội với quốc phòng an ninh; (iii) phân bổ khai thác, sử dụng hợp lý, hiệu quả nguồn tài nguyên thiên nhiên; bảo tồn các di tích lịch sử, văn hóa, cảnh quan thiên nhiên, thích ứng với biến đổi khí hậu; (iv) quan tâm đến các chính sách, các chương trình mục tiêu quốc gia ở vùng đồng bào dân tộc, vùng đặc biệt khó khăn để bảo đảm sinh kế cho người dân. Bổ sung và làm rõ mục tiêu phát triển vùng theo từng giai đoạn, mục tiêu xây dựng huyện nông thôn mới, mục tiêu phát triển đô thị, nông thôn, mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội... đến năm 2040.

- Bổ sung đầy đủ các bản đồ, sơ đồ theo yêu cầu của Thông tư số 04/2022/TT-BXD của Bộ Xây dựng; các bản đồ hiện trạng vùng cần thể hiện đầy đủ (hiện trạng phân bố dân cư đô thị, nông thôn; hiện trạng sử dụng đất; hiện trạng hệ thống hạ tầng xã hội, hệ thống hạ tầng kỹ thuật...).

2. Về đánh giá hiện trạng

- Cần xác định rõ những vấn đề trọng tâm cần giải quyết của Quy hoạch, như: nguồn lực đầu tư, kết nối giao thông nội vùng và ngoại vùng, phát triển đô thị, xây dựng nông thôn mới, khai thác tiềm năng, động lực phát triển...

- Bổ sung đánh giá kết quả thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia như: Chương trình phát triển KTXH vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; Chương trình xóa đói, giảm nghèo bền vững; Chương trình xây dựng nông thôn mới.

- Đánh giá rõ hơn tình hình xây dựng nông thôn mới các xã toàn huyện, so sánh mức độ đạt được theo tiêu chí huyện nông thôn mới. Bổ sung hiện trạng các công trình thương mại, dịch (chợ), các khu chức năng.

- Hiện trạng phân bố đô thị và các điểm dân cư nông thôn đánh giá còn khá sơ sài; cần làm rõ hơn về số lượng, quy mô, vị trí phân bố.

3. Về các tiền đề, dự báo phát triển

- Xác định rõ hơn tiềm năng và động lực phát triển của huyện Sơn Động, khai thác các lợi thế về du lịch cộng đồng, văn hóa, tâm linh, bản sắc dân tộc, kinh tế rừng...

- Phân tích bối cảnh liên vùng, ngoài vùng thủ đô Hà Nội, cần nghiên cứu tác động của vùng Trung du và miền núi phía Bắc và các vùng, vùng kinh tế trọng điểm lân cận; làm rõ vai trò của Sơn Động trong vùng tỉnh Bắc Giang.

- Cần tính toán chính xác dự báo về dân số, lao động (gồm cả dân số quy đổi và lực lượng vũ trang đóng trên địa bàn), để tính toán định mức, chỉ tiêu quy hoạch phù hợp. Bổ sung dự báo nhu cầu sử dụng đất; bảo vệ môi trường; các rủi ro về biến động, thảm họa thiên nhiên... theo yêu cầu của Thông tư số 04/2022/TT-BXD của Bộ Xây dựng.

4. Về định hướng quy hoạch phát triển không gian, hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội

- Về định hướng phát triển không gian: Cần xác định rõ vị trí, quy mô khu

chức năng cấp quốc gia, cấp tỉnh và cấp huyện theo quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh; khu vực an ninh quốc phòng; hệ thống trung tâm: Hành chính, thương mại - dịch vụ, văn hóa, thể dục thể thao, nghiên cứu, đào tạo, y tế từ cấp huyện trở lên... theo Thông tư số 04/2022/TT-BXD của Bộ Xây dựng, tránh việc bị chồng lấn trong thực hiện Quy hoạch.

Xác định rõ trục động lực phát triển, quan tâm kết nối giao thông ngoại vùng với Lạng Sơn và Quảng Ninh; tập trung đầu tư đô thị Long Sơn trở thành một cực tăng trưởng.

Nghiên cứu bổ sung sơ đồ ý tưởng, mô hình phát triển vùng gắn với phân vùng, cấu trúc vùng và các chức năng cơ bản của vùng huyện.

- Về định hướng phát triển nông thôn, không gian phát triển nông nghiệp: xác định mô hình tổ chức không gian phù hợp với điều kiện tự nhiên các khu vực; bổ sung định hướng xây dựng các xã nông thôn mới và hoàn thiện tiêu chí huyện nông thôn mới. Nghiên cứu bổ sung quy hoạch các sản phẩm nông nghiệp, lâm, thủy sản, dược liệu chủ lực của huyện; quy hoạch mỗi xã một sản phẩm theo Chương trình Quốc gia - OCOP.

- Về định hướng hệ thống hạ tầng xã hội: cần đề xuất các công trình cấp huyện về vị trí, quy mô; các công trình trọng điểm, điểm nhấn cấp vùng huyện.

- Về định hướng hệ thống hạ tầng kỹ thuật: Nghiên cứu quy mô, mặt cắt các tuyến đường kết nối với Quảng Ninh cho đồng bộ, khớp nối với Quy hoạch của Quảng Ninh.

5. Về các dự án ưu tiên đầu tư

- Danh mục các dự án ưu tiên đầu tư cần xác định thứ tự ưu tiên đầu tư, thời điểm thực hiện; phân kỳ đầu tư và xác định nguồn vốn; lồng ghép nguồn vốn chương trình mục tiêu quốc gia. Bổ sung các dự án trọng điểm, tạo điểm nhấn vùng huyện; dự án giao thông kết nối ngoại vùng; dự án hạ tầng kỹ thuật đáp ứng tiêu chí huyện nông thôn mới; dự án phát triển đô thị Long Sơn.

6. Về giải pháp và tổ chức thực hiện

- Quy hoạch đưa ra giải pháp còn chung chung, khó đạt mục tiêu đặt ra. Đề nghị bổ sung các giải pháp như: giải pháp về cụ thể hóa các cơ chế, chính sách (nghiên cứu đề xuất cơ chế đặc thù cho huyện Sơn Động); giải pháp liên kết vùng (đột phá về giao thông kết nối); giải pháp phát triển kết cấu hạ tầng

đồng bộ; giải pháp về xây dựng nông thôn mới; giải pháp phòng ngừa các rủi ro về biến động, thảm họa thiên nhiên, lũ lụt, sạt lở... để bảo đảm tính khả thi của Quy hoạch.

- Đề nghị bổ sung Quy định quản lý quy hoạch vùng huyện theo quy định tại Điều 9 Nghị định số 44/2015/NĐ-CP của Chính phủ và Thông tư 04/2022/TT-BXD.

III. KIẾN NGHỊ

Đề nghị UBND huyện Sơn Động nghiên cứu, chỉ đạo đơn vị tư vấn và cơ quan chuyên môn tiếp thu những ý kiến tư vấn, phản biện của các chuyên gia, để hoàn thiện Quy hoạch, bảo đảm chất lượng, tính khả thi của Quy hoạch./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy, UBND tỉnh (báo cáo)
- Sở Xây dựng;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Huyện ủy, UBND huyện Sơn Động;
- Lưu TVPB, VT.

**TM. BAN THƯỜNG VỤ
CHỦ TỊCH**

Ngô Chí Vinh