

Số: /BC-LHH

Bắc Giang, ngày tháng 8 năm 2023

BÁO CÁO
Kết quả tư vấn, phản biện Quy hoạch chung đô thị Chu đến năm 2045

Căn cứ Quyết định số 05/2021/QĐ-UBND ngày 15/03/2021 của UBND tỉnh quy định hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội của Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh; Công văn số 261/UBND-KGVX ngày 18/01/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh về giao nhiệm vụ tư vấn, phản biện năm 2023;

Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh đã thành lập Tổ Chuyên gia, Hội đồng tư vấn, phản biện (Hội đồng) Đồ án "Quy hoạch chung đô thị Chu đến 2045" gồm các chuyên gia, nhà khoa học ở Trung ương như: TS.KTS. Đào Ngọc Nghiêm, Phó Chủ tịch Hội Quy hoạch và phát triển đô thị Việt Nam; TS. KTS. Lương Tiến Dũng, Phó trưởng khoa Quy hoạch đô thị nông thôn, trường bộ môn Quy hoạch vùng, Đại học Kiến trúc Hà Nội ; Ths. KTS Lã Thị Kim Ngân, nguyên Viện trưởng Viện Quy hoạch xây dựng Hà Nội... và một số chuyên gia, nhà khoa học, nhà quản lý trong tỉnh.

Ngày 17/8/2023, Hội đồng đã tiến hành tư vấn, phản biện Đồ án "Quy hoạch chung đô thị Chu đến 2045" (gọi tắt là Quy hoạch). Kết quả nhận xét và kiến nghị như sau:

I. NHẬN XÉT CHUNG

Quy hoạch đã được chuẩn bị nghiêm túc, cơ bản đáp ứng yêu cầu theo nhiệm vụ đã được phê duyệt tại Quyết định số 442/QĐ-TTg ngày 26/4/2023 của Thủ tướng Chính phủ và Luật quy hoạch đô thị, Nghị định số 37/2010/NĐ-CP, Nghị định số 72/2019/NĐ-CP ngày 30/8/2019 của Chính phủ Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2010/NĐ-CP ngày 07 tháng 4 năm 2010 về lập, thẩm định, phê duyệt và quản lý quy hoạch đô thị; Thông tư số 04/2022/TT-BXD của Bộ Xây dựng quy định về hồ sơ nhiệm vụ và hồ sơ đồ án quy hoạch xây dựng vùng liên huyện, quy hoạch xây dựng vùng huyện, quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng khu chức năng và quy hoạch nông thôn.

Tuy nhiên, việc phân khu phát triển chưa hợp lý theo cấu trúc không gian và chức năng; chưa cụ thể hóa đặc trưng, bản sắc, vai trò, vị trí, chức năng và động

lực, tiềm năng phát triển đô thị Chũ; chưa thể hiện rõ trục giao thông đối ngoại, đối nối và kết nối giữa đô thị Chũ với các đô thị xung quanh và trong tổng thể vùng tỉnh Bắc Giang. Chưa xác định rõ các nội dung kế thừa, nội dung cần điều chỉnh so với Quy hoạch chung đã được phê duyệt năm 2019.

II. NHẬN XÉT CỤ THỂ

1. Về nội dung tổng thể của Quy hoạch

- Luận cứ sự cần thiết lập quy hoạch cần tập trung vào đô thị Chũ, nêu bật nhu cầu phát triển, mở rộng đô thị Chũ và phù hợp với Quy hoạch tỉnh Bắc Giang.

- Căn cứ pháp lý xây dựng quy hoạch cần lược bớt các văn bản không liên quan, sắp xếp thứ tự logic, hợp lý hơn.

- Cần có sự liên kết giữa đánh giá hiện trạng với những vấn đề cần giải quyết; giữa mục tiêu phát triển với nội dung quy hoạch, các dự án ưu tiên đầu tư và các giải pháp thực hiện bảo đảm chặt chẽ, logic hơn.

- Về bố cục: mục 3.5.6. Định hướng quy hoạch không gian ngầm, hạ tầng ngầm nên đưa về Chương 4. Định hướng phát triển hạ tầng kỹ thuật; mục 3.5.5. Định hướng quy hoạch phát triển hệ thống không gian cây xanh, công viên, vườn hoa nên đưa về nội dung 3.7. Thiết kế đô thị.

- Ranh giới nội thị và ngoại thị cần cân nhắc lại, phương án chọn còn dàn trải bám theo quốc lộ, không tạo ra cơ hội, động lực phát triển theo chiều sâu. Cần thúc đẩy phát triển các cực tăng trưởng mới, tạo cơ hội đô thị thị hóa và theo mô hình đa trung tâm phát triển.

- Nội dung quy hoạch và hồ sơ, sơ đồ, bản vẽ cần bám sát theo yêu cầu của Thông tư số 04/2022/TT-BXD của Bộ Xây dựng. Sơ đồ vị trí và mối liên hệ vùng: thiếu thể hiện quy mô lập quy hoạch.

2. Về đánh giá hiện trạng

- Đề nghị khảo sát, đánh giá kỹ hiện trạng để có phương án quy hoạch bảo đảm tính khả thi. Phần khảo sát địa hình còn sơ sài, nền địa hình chưa được cập nhật đúng hiện trạng; hệ thống hạ tầng kỹ thuật đánh giá chưa đầy đủ về giao thông, cấp điện, thông tin liên lạc, cao độ nền và thoát nước mưa, thoát nước thải; quản lý chất thải rắn và môi trường. Đánh giá điều kiện tự nhiên cần bổ sung cụ thể về địa hình, hướng dốc, cao độ các khu vực.

- Bổ sung đánh giá việc thực hiện Quy hoạch chung được phê duyệt năm 2019; xác định rõ các nội dung kế thừa, nội dung cần điều chỉnh; luận cứ thuyết phục hơn về phạm vi lập quy hoạch khi không còn 2 xã Tân Mộc và Tân Lập và sự thay đổi chức năng đối với phân khu 1 và 2 theo Quy hoạch chung năm 2019.

- Quy hoạch cần đánh giá, so sánh hiện trạng theo tiêu chí cụ thể của đô thị loại III theo mục tiêu đặt ra (thay cho so sánh với tiêu chí đô thị loại IV; do Chũ đã cơ bản đáp ứng tiêu chí đô thị loại IV), để thấy rõ những tiêu chí còn thiếu, còn yếu nhằm định hướng nội dung và bổ sung quy hoạch khắc phục.

- Đề nghị xác định đúng các vấn đề cần giải quyết, nhất là những bất cập cần khắc phục, các tiêu chí còn thấp hoặc chưa đạt mức tối thiểu theo tiêu chí của thị xã và đô thị loại III. Trên cơ sở đó, xác định các nội dung quy hoạch phù hợp, gắn với đề xuất các giải pháp thực hiện, để bảo đảm đạt mục tiêu của Quy hoạch đề ra.

3. Về tiền đề phát triển đô thị và các dự báo phát triển

- Xác định đúng quan điểm phát triển đô thị Chũ theo chiến lược, định hướng, tầm nhìn phát triển dài hạn cho đô thị Chũ; quan điểm tạo lập đô thị đặc trưng, có bản sắc, trên cơ sở các giá trị về cảnh quan tự nhiên, giá trị văn hóa của địa phương.

- Chức năng của đô thị Chũ cần cụ thể hóa các chức năng của "Trung tâm điều phối, phát triển vùng phía Đông của tỉnh Bắc Giang"; trên cơ sở đó, thiết lập hệ thống trung tâm trong không gian phát triển đô thị mới cấp vùng, cấp tỉnh theo chức năng.

- Mục tiêu phát triển cần xác định cụ thể các mục tiêu phát triển cho từng giai đoạn (Đồ án chủ yếu xác định cho mục tiêu lập quy hoạch); cụ thể hóa các mục tiêu, chỉ tiêu theo tiêu chí thị xã và đô thị loại III cần đạt được.

- Đề nghị làm rõ vai trò, vị trí của đô thị Chũ theo Quy hoạch tỉnh Bắc Giang, là trung tâm vùng, trung tâm sản xuất nông nghiệp hàng hóa chất lượng cao vùng phía Đông tỉnh Bắc Giang; làm rõ động lực phát triển và mối quan hệ vùng của đô thị Chũ.

- Về dự báo phát triển về dân số và lao động tốc độ tăng cao, cần luận cứ rõ để bảo đảm tính dự báo có cơ sở thuyết phục. Cần tính toán cả dân số tạm trú và lực lượng quân đội đóng trên địa bàn.

- Dự báo các chỉ tiêu kinh tế kỹ thuật cần bổ sung việc xác định chỉ tiêu đến năm 2025 (khi đô thị trở thành thị xã) và đến 2030 (theo yêu cầu nhiệm vụ được phê duyệt). Bổ sung dự báo nhu cầu sử dụng đất đai phát triển đô thị cho từng giai đoạn và từng phân khu.

4. Về định hướng phát triển không gian đô thị, hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội

- Cần xác định rõ cấu trúc không gian đô thị, cơ cấu phân khu chức năng, định hướng phát triển không gian tổng thể toàn đô thị Chũ (khung không gian; trục

hướng phát triển chính đô thị; hệ thống đa trung tâm; kết nối giữa các khu chức năng đô thị, kết nối nội thị và ngoại thị và kết nối các không gian cảnh quan tự nhiên). Cụ thể hóa sơ đồ tổ chức không gian với định hướng phát triển cho từng phân khu chức năng; xác định rõ cực tăng trưởng theo mô hình đa trung tâm, tạo lan tỏa cho các phân khu phát triển.

- Tổ chức phân khu đô thị cần bảo đảm theo nội dung của Thông tư số 04/2022/TT-BXD như xác định khu hiện có, khu phát triển mới, các khu chức năng cấp vùng, cấp tỉnh; bổ sung xác định quỹ đất dự trữ phát triển cho từng phân khu chức năng đô thị. Bổ sung và nêu rõ vị trí, ranh giới, quy mô không gian các khu chức năng văn hóa, thể thao, giáo dục cấp tỉnh, cấp vùng; Khu du lịch sinh thái, miệt vườn, nghỉ dưỡng, thể thao, vui chơi, giải trí Lục Ngạn với trung tâm hồ Khuôn Thần theo Quy hoạch tỉnh.

- Định hướng phát triển hệ thống hạ tầng xã hội cần làm rõ về vị trí, quy mô công trình cấp tỉnh, cấp đô thị và định hướng cho các đơn vị ở. Quy hoạch hệ thống xử lý nước thải, rác thải, nghĩa trang chung, tránh phân tán, đáp ứng tiêu chí thị xã và đô thị loại III.

- Định hướng phát triển không gian du lịch là lợi thế của đô thị Chũ cần khai thác gắn với cảnh quan thiên nhiên và du lịch sinh thái nông nghiệp; bổ sung định hướng quy hoạch về phát triển lâm nghiệp, sản xuất gỗ lớn.

- Định hướng quy hoạch cụ thể về trung tâm dịch vụ hậu cần vận tải - logistics, công nghiệp kho vận theo tính chất của đô thị Chũ và nên tập trung tại khu vực Mỹ An.

- Tính kết nối của hệ thống hạ tầng giao thông chưa cao; nghiên cứu mở mới các tuyến đường đáp ứng nhu cầu kết nối giao thông ngoại vùng và nội vùng. Nghiên cứu mở rộng các tuyến vành đai và mở mới các trục giao thông theo hướng Bắc - Nam và Đông - Tây. Xác định rõ các tuyến chính giao thông đối ngoại để tạo động lực phát triển đô thị.

- Quy hoạch không gian, hạ tầng ngầm đô thị tham khảo thêm các nội dung của Luật đất đai sửa đổi, để đề xuất cụ thể hơn, nhất là công trình công cộng ngầm và đầu mối hạ tầng kỹ thuật ngầm, hệ thống hào, tuy nèn kỹ thuật. Bổ sung xác định các tuyến, cống thoát nước chính của đô thị, tránh ngập úng; quan tâm tính toán phương án thoát nước, ứng phó với thiên tai, lũ lụt.

- Về các dự án ưu tiên đầu tư: Cần bổ sung các dự án ưu tiên về hạ tầng xã hội, các công trình dịch vụ, công trình trọng điểm cấp đô thị theo tiêu chí thị xã và đô thị loại III. Danh mục các dự án ưu tiên đầu tư đề nghị xác định thứ tự ưu tiên đầu tư, lộ trình, khái toán nguồn vốn thực hiện theo từng giai đoạn của Quy hoạch; bổ sung các dự án cho giai đoạn 2030-2045.

5. Về giải pháp và tổ chức thực hiện

- Giải pháp thực hiện Quy hoạch còn sơ sài, tính thực thi thấp. Đề nghị đưa ra các giải pháp cụ thể như: giải pháp về cơ chế, chính sách đột phá trong thu hút nguồn lực đầu tư phát triển đô thị; giải pháp về kiểm soát phát triển đô thị; giải pháp hoàn thiện các tiêu chí đô thị loại IV và khắc phục những tiêu chí thấp hoặc khó đạt được theo tiêu chí thị xã và đô thị loại III, để bảo đảm tính khả thi.

- Đề nghị bổ sung phần tổ chức thực hiện Quy hoạch; Quy định quản lý theo đồ án quy hoạch chung đô thị: Nội dung theo quy định tại khoản 1 Điều 35 Luật Quy hoạch đô thị.

III. KIẾN NGHỊ

- Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ngành, địa phương chủ trì xây dựng các quy hoạch, đề án trình UBND tỉnh phải có kế hoạch chuẩn bị sớm, xin ý kiến các cấp, các ngành và tiếp thu, chỉnh sửa, bổ sung trước khi tổ chức phản biện để bảo đảm chất lượng.

- Đề nghị UBND huyện Lục Ngạn nghiên cứu, tiếp thu những ý kiến tư vấn, phản biện của các chuyên gia, để hoàn thiện Quy hoạch, bảo đảm tính khả thi, đạt được mục tiêu của Quy hoạch đặt ra./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh uỷ, UBND tỉnh (báo cáo)
- Sở Xây dựng;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Huyện uỷ, UBND huyện Lục Ngạn;
- Lưu TVPB, VT, CT.

**TM. BAN THƯỜNG VỤ
CHỦ TỊCH**

Ngô Chí Vinh