

Số: /BC-LHH

Bắc Giang, ngày tháng 01 năm 2024

BÁO CÁO

Kết quả tư vấn, phản biện Chương trình phát triển đô thị Phì Điền, huyện Lục Ngạn

Căn cứ Quyết định số 05/2021/QĐ-UBND ngày 15/03/2021 của UBND tỉnh quy định hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội của Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh; Công văn số 46/UBND-KGVX ngày 04/01/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh về giao nhiệm vụ tư vấn, phản biện năm 2024;

Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh đã thành lập Tổ Chuyên gia, Hội đồng tư vấn, phản biện (Hội đồng) gồm các chuyên gia, nhà khoa học ở Trung ương: GS. Trần Ngọc Chính, Chủ tịch Hội Quy hoạch và phát triển đô thị Việt Nam, nguyên Thứ trưởng Bộ Xây dựng; PGS.TS. Đỗ Tú Lan, nguyên Phó Cục trưởng Cục phát triển đô thị, Bộ Xây dựng; TS. KTS. Lương Tiến Dũng, Phó trưởng khoa Quy hoạch đô thị nông thôn, trưởng bộ môn Quy hoạch vùng, Đại học Kiến trúc Hà Nội và một số chuyên gia, nhà quản lý trong tỉnh.

Ngày 29/01/2024, Hội đồng đã tiến hành tư vấn, phản biện Chương trình phát triển đô thị Phì Điền, huyện Lục Ngạn. Kết quả nhận xét và kiến nghị như sau:

I. NHẬN XÉT CHUNG

Nội dung Chương trình phát triển đô thị Phì Điền, huyện Lục Ngạn được chuẩn bị công phu, nghiêm túc; đã bám sát cụ thể hóa Quy hoạch chung đô thị Phì Điền và vùng phụ cận đến năm 2040 được phê duyệt tại Quyết định số 43/QĐ-UBND ngày 15/01/2024 của UBND tỉnh. Nội dung đánh giá chi tiết thực trạng và mức độ đạt được các tiêu chí của đô thị loại V; định hướng các chỉ tiêu, tiêu chuẩn phát triển đô thị; đề xuất các chương trình, dự án phát triển đô thị và giải pháp, tổ chức thực hiện.

Tuy nhiên, Nội dung Chương trình chưa bám sát yêu cầu Thông tư số 06/2023/TT-BXD ngày 08/9/2023 của Bộ Xây dựng hướng dẫn một số nội dung về Chương trình phát triển đô thị và Nghị định số 35/2023/NĐ-CP ngày 20/6/2023 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng. Chưa xác định đầy đủ các chỉ tiêu, chương trình, dự án, kế hoạch, đề án trọng tâm theo yêu cầu của Thông tư số 06/2023/TT-BXD của Bộ Xây dựng.

II. NHẬN XÉT CỤ THỂ

1. Về bố cục và nội dung tổng thể của Chương trình

- Sự cần thiết lập Chương trình cần bổ sung, làm rõ vai trò, vị trí của Phi Điền quy hoạch phát triển trở thành thị trấn, trung tâm của huyện Lục Ngạn mới.

- Bố cục nội dung của Chương trình cần bám sát yêu cầu theo Thông tư số 06/2023/TT-BXD ngày 08/9/2023 của Bộ Xây dựng hướng dẫn một số nội dung về Chương trình phát triển đô thị; Nghị định số 35/2023/NĐ-CP ngày 20/6/2023 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng.

- Thời kỳ lập chương trình: nghiên cứu định hướng theo từng giai đoạn 5 năm và 10 năm; cụ thể hóa theo từng năm trong giai đoạn 05 năm đầu của chương trình theo yêu cầu theo Thông tư số 06/2023/TT-BXD ngày 08/9/2023 của Bộ Xây dựng; định kỳ có điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp.

- Hồ sơ về bản vẽ và phụ lục cần đầy đủ theo yêu cầu tại khoản 4, điều 7 Thông tư 06/2023/TT-BXD; bản đồ, sơ đồ còn sơ sài, thiếu thông tin; sơ đồ vị trí, ranh giới các dự án đầu tư phát triển đô thị cần thể hiện đầy đủ các dự án, giai đoạn đầu tư của từng dự án cụ thể. Bổ sung Bảng lộ trình và kế hoạch thực hiện phân loại đô thị theo từng giai đoạn 05 năm, 10 năm, cụ thể hóa theo từng năm trong giai đoạn 05 năm đầu của chương trình.

- Đề nghị rà soát một số số liệu về dân số, lao động, đất đai, lao động phi nông nghiệp; số liệu thu chi ngân sách..., cho thống nhất và chính xác.

2. Về khái quát thực trạng phát triển đô thị

- Phần thực trạng cần đánh giá khái quát, ngắn gọn, tập trung vào đánh giá các tiêu chí, tiêu chuẩn phân loại đô thị và cần có các số liệu cụ thể minh chứng tương với số điểm tự chấm.

- Bổ sung làm rõ các vấn đề cần giải quyết thực hiện Chương trình trong ngắn hạn và dài hạn, nhất là vấn đề khắc phục các tiêu chí còn thấp hoặc chưa đạt mức tối thiểu theo tiêu chí của đô thị loại V và thị trấn. Trên cơ sở đó, xác định các Chương trình, dự án đầu tư phát triển đô thị để khắc phục.

3. Về nội dung Chương trình phát triển đô thị

- Đề nghị xác định rõ mục tiêu phát triển đô thị Phi Điền cho từng giai đoạn; mục tiêu cụ thể nâng cao các chỉ tiêu phát triển đô thị; xem xét mốc thời gian Chương trình đưa ra thành lập thị trấn vào năm 2024 và hoàn thiện các tiêu chí đô thị loại V vào năm 2030 chưa phù hợp (do khoản 3, điều 9. Tiêu chuẩn của thị trấn Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định đạt tiêu chuẩn thị trấn khi đã được công nhận là đô thị loại IV hoặc loại V; hoặc khu vực dự kiến thành lập thị trấn đã được phân loại đạt tiêu chí của đô thị loại IV

hoặc loại V).

- Nội dung chính của Chương trình đề nghị bám sát yêu cầu của Thông tư số 06/2023/TT-BXD ngày 08/9/2023 của Bộ Xây dựng; Nghị định số 35/2023/NĐ-CP ngày 20/6/2023 của Chính phủ gồm (i) Chỉ tiêu phát triển đô thị; (ii) Các chương trình, kế hoạch phát triển các khu vực được xác định theo quy hoạch; (iii) Các chương trình, đề án trọng tâm để từng bước thực hiện phát triển bền vững đô thị; (iv) Các dự án đầu tư phát triển đô thị sử dụng nguồn vốn đầu tư công và các nguồn vốn khác ngoài vốn đầu tư công.

- Định hướng các chỉ tiêu phát triển đô thị và các chương trình dự án cần thực hiện đúng quy định tại điểm a, khoản 3, điều 3a Nghị định về quản lý đầu tư phát triển đô thị trong giai đoạn 5 năm và 10 năm; cụ thể hóa từng năm trong giai đoạn 5 năm đầu của chương trình.

- Chỉ tiêu phát triển đô thị bổ sung các tiêu chuẩn thấp hơn mức tối thiểu và các tiêu chuẩn đạt nhưng ở mức thấp theo tiêu chuẩn phân loại đô thị tại thời điểm lập chương trình và theo tiêu chuẩn phân loại đô thị dự kiến thực hiện phân loại theo điểm b khoản 2 điều 5 Thông tư số 06/2023/TT-BXD.

- Nghiên cứu bổ sung các chương trình, đề án trọng tâm để từng bước thực hiện phát triển bền vững đô thị theo quy định tại khoản 4, điều 5 Thông tư số 06/2023/TT-BXD.

- Việc định hướng xây dựng các công trình hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội, cần đặc biệt chú trọng kết nối với vùng phụ cận theo Quy hoạch chung và bố trí quỹ đất dự phòng để thuận lợi mở rộng và nâng cao tiêu chí cấp đô thị loại IV (loại cao hơn), tránh lạc hậu sau này và đáp ứng đô thị trung tâm huyện lỵ của huyện Lục Ngạn mới.

4. Về danh mục các dự án ưu tiên đầu tư

- Các dự án đầu tư phát triển đô thị cần xác định rõ thứ tự ưu tiên cho từng giai đoạn và nguồn vốn huy động (nguồn vốn đầu tư công và các nguồn vốn khác) thực hiện cho từng dự án; cụ thể hóa theo từng năm các dự án trọng điểm, ưu tiên đầu tư cho giai đoạn đầu 2024-2030 để khắc phục các tiêu chí còn thấp, chưa đạt mức tối thiểu theo tiêu chí đô thị loại V và thị trấn.

- Bảng phụ lục 3, 4, 5, 6 sắp xếp lại các dự án theo yêu cầu tại khoản 5, điều 5 Thông tư 06/2023/TT-BXD như: các dự án đầu tư phát triển hạ tầng kỹ thuật khung, công trình đầu mối; các dự án đầu tư phát triển hạ tầng đô thị và các dự án khác để hoàn thiện, nâng cao các tiêu chuẩn; dự án thực hiện phát triển bền vững đô thị; dự án đầu tư phát triển đô thị khác để thực hiện quy hoạch được duyệt.

5. Về giải pháp và tổ chức thực hiện

- Giải pháp thực hiện Quy hoạch còn thiếu khâu đột phá, để đạt mục tiêu đặt ra. Đề nghị tập trung vào các nhóm giải pháp: về cơ chế, chính sách trong thu hút đầu tư phát triển đô thị; nhóm giải pháp khắc phục những tiêu chí còn thấp và yếu theo tiêu chí đô thị loại V và thị trấn; nhóm giải pháp về quản lý phát triển đô thị; giải pháp kiểm tra, giám sát việc thực hiện chương trình phát triển đô thị, để bảo đảm tính khả thi của Chương trình.

- Tổ chức thực hiện phân công nhiệm vụ cho các sở, ban, ngành chưa rõ ràng; cần phân công nhiệm vụ cụ thể liên quan trực tiếp đến triển khai thực hiện các nội dung của Chương trình.

III. KIẾN NGHỊ

- Đề nghị UBND huyện Lục Ngạn nghiên cứu, tiếp thu những ý kiến tư vấn, phản biện của các chuyên gia, để hoàn thiện Chương trình, bảo đảm tính khả thi, đạt được mục tiêu của Chương trình đặt ra./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh uỷ, UBND tỉnh (báo cáo)
- Sở Xây dựng;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Huyện uỷ, UBND huyện Lục Ngạn;
- Lưu TVPB, VT.

**TM. BAN THƯỜNG VỤ
CHỦ TỊCH**

Ngô Chí Vinh