

Số: /BC-LHH

Bắc Giang, ngày tháng 01 năm 2024

BÁO CÁO
**Kết quả tư vấn, phản biện Chương trình phát triển đô thị Chủ
đến năm 2045**

Căn cứ Quyết định số 05/2021/QĐ-UBND ngày 15/03/2021 của UBND tỉnh quy định hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội của Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh; Công văn số 46/UBND-KGVX ngày 04/01/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh về giao nhiệm vụ tư vấn, phản biện năm 2024;

Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh đã thành lập Tổ Chuyên gia, Hội đồng tư vấn, phản biện (Hội đồng) gồm các chuyên gia, nhà khoa học ở Trung ương: GS. Trần Ngọc Chính, Chủ tịch Hội Quy hoạch và phát triển đô thị Việt Nam, nguyên Thứ trưởng Bộ Xây dựng; PGS.TS. Đỗ Tú Lan, nguyên Phó Cục trưởng Cục phát triển đô thị, Bộ Xây dựng; TS. KTS. Lương Tiến Dũng, Phó trưởng khoa Quy hoạch đô thị nông thôn, trưởng bộ môn Quy hoạch vùng, Đại học Kiến trúc Hà Nội và một số chuyên gia, nhà quản lý trong tỉnh.

Ngày 25/01/2024, Hội đồng đã tiến hành tư vấn, phản biện Chương trình phát triển đô thị Chủ, tỉnh Bắc Giang đến năm 2045. Kết quả nhận xét và kiến nghị như sau:

I. NHẬN XÉT CHUNG

Nội dung Chương trình phát triển đô thị Chủ được chuẩn bị công phu; cơ bản đã bám sát Quyết định số 742/QĐ-UBND ngày 11/7/2023 của UBND tỉnh phê duyệt đề cương Chương trình phát triển đô thị Chủ, tỉnh Bắc Giang đến năm 2045. Nội dung đánh giá chi tiết mức độ đạt được các tiêu chí của đô thị loại IV; định hướng các chỉ tiêu, tiêu chuẩn phát triển đô thị; đề xuất các chương trình, dự án phát triển đô thị và giải pháp, tổ chức thực hiện.

Tuy nhiên, Nội dung Chương trình chưa bám sát yêu cầu Thông tư số 06/2023/TT-BXD ngày 08/9/2023 của Bộ Xây dựng hướng dẫn một số nội dung về Chương trình phát triển đô thị; Quyết định số 82/QĐ-TTg ngày 18/01/2024 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án Quy hoạch chung đô thị Chủ, tỉnh Bắc Giang đến năm 2045 (mới ban hành) và Nghị định số 35/2023/NĐ-CP ngày 20/6/2023 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng. Chưa xác định đầy đủ các chỉ tiêu, chương trình, dự án, kế hoạch, đề án trọng tâm theo yêu cầu của Thông tư số 06/2023/TT-BXD của Bộ Xây dựng.

II. NHẬN XÉT CỤ THỂ

1. Về bố cục và nội dung tổng thể của Chương trình

- Bổ sung căn cứ pháp lý và bám sát Quyết định số 82/QĐ-TTg ngày 18/01/2024 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đồ án Quy hoạch chung đô thị Chũ, tỉnh Bắc Giang đến năm 2045 vừa ban hành để xây dựng Chương trình.

- Bố cục nội dung của Chương trình chưa hợp lý, cần bám sát yêu cầu theo Thông tư số 06/2023/TT-BXD ngày 08/9/2023 của Bộ Xây dựng hướng dẫn một số nội dung về Chương trình phát triển đô thị; Nghị định số 35/2023/NĐ-CP ngày 20/6/2023 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng.

- Thời kỳ lập chương trình: nghiên cứu định hướng theo từng giai đoạn 5 năm và 10 năm; cụ thể hóa theo từng năm trong giai đoạn 05 năm đầu của chương trình theo yêu cầu theo Thông tư số 06/2023/TT-BXD ngày 08/9/2023 của Bộ Xây dựng; định kỳ có điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp.

- Hồ sơ về bản vẽ và phụ lục cần đầy đủ theo yêu cầu tại khoản 3, điều 7 Thông tư 06/2023/TT-BXD; bản đồ, sơ đồ còn sơ sài, thiếu thông tin; sơ đồ vị trí, ranh giới các dự án đầu tư phát triển đô thị cần thể hiện đầy đủ các dự án, giai đoạn đầu tư của từng dự án cụ thể. Bổ sung sơ đồ phân bố các khu vực; bảng lộ trình và kế hoạch thực hiện phân loại đô thị, thành lập phường mới cần hoàn thiện tiêu chí phân loại đô thị.

2. Về khái quát thực trạng phát triển đô thị

- Phần thực trạng cần đánh giá khái quát, ngắn gọn, tập trung vào đánh giá các tiêu chí, tiêu chuẩn phân loại đô thị và bổ sung các số liệu minh chứng với số điểm tự chấm.

- Thực trạng dân số, lao động nông nghiệp, phi nông nghiệp cần thống nhất với Quy hoạch chung đô thị Chũ được phê duyệt tại Quyết định số 82/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

- Bổ sung đánh giá thực trạng đô thị Chũ so với tiêu chí đô thị loại III và thị xã; làm rõ các vấn đề cần giải quyết thực hiện Chương trình trong ngắn hạn và dài hạn, nhất là vấn đề đồng bộ giữa xây dựng nông thôn mới với phát triển đô thị; vấn đề nâng cao chất lượng đô thị và vấn đề khắc phục các tiêu chí còn thấp hoặc chưa đạt mức tối thiểu theo tiêu chí của đô thị loại IV, loại III và thị xã. Trên cơ sở đó, xác định các nội dung Chương trình phù hợp, gắn với đề xuất các giải pháp thực hiện, để bảo đảm đạt mục tiêu của Chương trình đề ra.

3. Về nội dung Chương trình phát triển đô thị

- Đề nghị bổ sung mục tiêu chung phát triển đô thị Chũ cho từng giai đoạn; mục tiêu cụ thể nâng cao các chỉ tiêu phát triển đô thị; các mốc thời gian đạt tiêu

chí đô thị loại IV, loại III và thị xã.

.- Nội dung Chương trình đề nghị bám sát yêu cầu của Thông tư số 06/2023/TT-BXD ngày 08/9/2023 của Bộ Xây dựng hướng dẫn một số nội dung về Chương trình phát triển đô thị; Nghị định số 35/2023/NĐ-CP ngày 20/6/2023 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng.

- Định hướng các chỉ tiêu phát triển đô thị theo quy định tại điểm a, khoản 3, Điều 3a Nghị định về quản lý đầu tư phát triển đô thị trong giai đoạn 5 năm và 10 năm; cụ thể hóa từng năm trong giai đoạn 5 năm đầu của chương trình.

- Bổ sung, làm rõ các tiêu chuẩn thấp hơn mức tối thiểu và các tiêu chuẩn đạt nhưng ở mức thấp theo tiêu chuẩn phân loại đô thị trong từng giai đoạn phát triển; số lượng phường dự kiến thành lập mới và các tiêu chuẩn thấp hơn mức tối thiểu, các tiêu chuẩn đạt nhưng ở mức thấp về trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị theo tiêu chuẩn phân loại đô thị đối với các phường dự kiến thành lập mới.

- Nghiên cứu bổ sung chương trình, dự án đầu tư xây dựng phát triển cơ sở hạ tầng ưu tiên và kiến trúc cảnh quan đô thị đáp ứng các tiêu chuẩn, tiêu chí phân loại đô thị; các chương trình, kế hoạch phát triển các khu vực được xác định theo quy hoạch đô thị; Các chương trình, đề án trọng tâm để từng bước thực hiện phát triển bền vững đô thị theo quy định tại điểm b, c, d khoản 3, Điều 3a Nghị định về quản lý đầu tư phát triển đô thị.

- Việc định hướng xây dựng các công trình hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội, cần đạt tiêu chí cấp đô thị loại III như: công trình văn hóa, thể thao, công trình dịch vụ công cộng, các công trình điểm nhấn, kiến trúc tiêu biểu cấp đô thị, để tránh lạc hậu sau này.

4. Về danh mục các dự án ưu tiên đầu tư

- Các dự án đầu tư phát triển đô thị cần xác định rõ thứ tự ưu tiên cho từng giai đoạn và nguồn vốn huy động (nguồn vốn đầu tư công và các nguồn vốn khác) thực hiện cho từng dự án; cụ thể hóa theo từng năm các dự án trọng điểm, ưu tiên đầu tư cho giai đoạn đầu 2024-2030 để khắc phục các tiêu chí còn thấp, chưa đạt mức tối thiểu theo tiêu chí đô thị loại IV, loại III và thị xã.

- Sắp xếp lại các dự án theo yêu cầu tại khoản 5, Điều 5, Thông tư 06/2023/TT-BXD như: các dự án đầu tư phát triển hạ tầng kỹ thuật khung, công trình đầu mối; các dự án hoàn thiện, nâng cao các tiêu chuẩn; các dự án phát triển kiến trúc cảnh quan đô thị; các dự án phát triển các khu vực được xác định theo quy hoạch đô thị. Bổ sung các dự án trọng tâm để thu hút nguồn lao động phi nông nghiệp, tăng số dân tạm trú được quy đổi.

5. Về giải pháp và tổ chức thực hiện

- Giải pháp thực hiện Quy hoạch còn dàn trải, trùng lặp, chưa có tính khả thi cao, khó đạt mục tiêu đặt ra. Đề nghị tập trung vào các nhóm giải pháp: về cơ chế, chính sách trong thu hút đầu tư phát triển đô thị; trong đó, cần có cơ chế, chính sách đột phá; nhóm giải pháp khắc phục những tiêu chí còn thấp và yếu theo tiêu chí đô thị loại IV, loại III và thị xã; nhóm giải pháp về quản lý đô thị; giải pháp kiểm tra, giám sát việc thực hiện chương trình phát triển đô thị, để bảo đảm tính khả thi của Chương trình.

- Cần rà soát lại việc phân công nhiệm vụ cho đúng chức năng của các sở, ban, ngành.

6. Một số ý kiến khác

- Đề nghị rà soát, thống nhất lại số liệu nội dung của Chương trình với Quyết định số 82/QĐ-TTg ngày 18/01/2024 Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đồ án Quy hoạch chung đô thị Chũ, tỉnh Bắc Giang đến năm 2045 vừa ban hành.

- Bổ sung các kiến nghị cụ thể để đáp ứng Chương trình phát triển đô thị Chũ do có nhu cầu nguồn vốn đầu tư cao, cần có cơ chế, chính sách ưu tiên, tập trung.

III. KIẾN NGHỊ

- Đề nghị UBND huyện Lục Ngạn nghiên cứu, tiếp thu những ý kiến tư vấn, phản biện của các chuyên gia, để hoàn thiện Chương trình, bảo đảm tính khả thi, đạt được mục tiêu của Chương trình đặt ra./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh uỷ, UBND tỉnh (báo cáo)
- Sở Xây dựng;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Huyện uỷ, UBND huyện Lục Ngạn;
- Lưu TVPB, VT.

**TM. BAN THƯỜNG VỤ
CHỦ TỊCH**

Ngô Chí Vinh