

Số: 301 /BC-LHH

Bắc Giang, ngày 18 tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO

Kết quả tư vấn, phản biện Chương trình phát triển đô thị Hiệp Hòa giai đoạn 2020-2025 và định hướng đến năm 2035

Căn cứ Quyết định số 75/2011/QĐ-UBND ngày 09/3/2011 của UBND tỉnh quy định hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội của Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh; Công văn số 95/UBND-CN ngày 09/01/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh về giao nhiệm vụ tư vấn, phản biện và giám định xã hội năm 2019; Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh đã thành lập Hội đồng phản biện và tổ chức hội nghị tư vấn, phản biện Chương trình phát triển đô thị Hiệp Hòa giai đoạn 2020-2025 và định hướng đến năm 2035 (gọi tắt là Chương trình), kết quả nhận xét và kiến nghị như sau:

I. NHẬN XÉT CHUNG

Nội dung Chương trình phát triển đô thị Hiệp Hòa cơ bản đã bám sát Đề cương đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 483/QĐ-UBND ngày 16/7/2019 và Thông tư số 12/2014/TT-BXD của Bộ Xây dựng về hướng dẫn lập, thẩm định và phê duyệt chương trình phát triển đô thị. Chương trình được chuẩn bị công phu, nghiêm túc; đánh giá chi tiết mức độ đạt được các tiêu chí của đô thị loại IV, loại III và tiêu chí thị xã.

Tuy nhiên, Chương trình chưa làm rõ động lực, lợi thế phát triển đô thị Hiệp Hòa, tính kết nối các khu vực phát triển đô thị với hệ thống hạ tầng kỹ thuật chung của đô thị; chưa gắn kết giữa phát triển kinh tế - xã hội với phát triển đô thị. Tính logic giữa đánh giá hiện trạng, nội dung phát triển đô thị và giải pháp thực hiện còn chưa thực sự gắn kết chặt chẽ. Phần giải pháp còn dàn trải, thiếu tính khả thi để đạt mục tiêu đô thị Hiệp Hòa đạt tiêu chí của đô thị loại IV vào năm 2025 và trở thành thị xã vào năm 2027 theo Chương trình phát triển đô thị toàn tỉnh.

II. NHẬN XÉT CỤ THỂ

1. Về bố cục và nội dung tổng thể của Chương trình

- Bố cục của Chương trình chưa hợp lý, chia thành 12 mục dàn trải, nội dung phân tán, chưa thể hiện nổi bật nội dung trọng tâm của Chương trình. Đề nghị ngoài phần mở đầu, kết luận và kiến nghị, bố cục thành 4 chương: Chương I. Thực trạng phát triển đô thị; Chương II. Mục tiêu, định hướng phát triển đô thị; Chương III. Nội dung chương trình phát triển đô thị; Chương IV. Giải pháp và tổ chức thực hiện.

- Giữa tiêu đề và nội dung Chương trình chưa có sự thống nhất; chưa thể hiện rõ giai đoạn thực hiện và giai đoạn nào chỉ là định hướng; đề nghị xem xét xây dựng Chương trình phát triển đô thị Hiệp Hòa giai đoạn 2020-2030 và định hướng đến 2035, cho phù hợp với Chương trình phát triển đô thị toàn tỉnh đến năm 2030 và Quy hoạch chung đô thị Hiệp Hòa đến năm 2035 đã được phê duyệt.

- Cần có sự liên kết giữa đánh giá hiện trạng, nội dung phát triển đô thị và các giải pháp thực hiện bảo đảm chặt chẽ, logic và mạch lạc hơn.

- Bổ sung các bản vẽ theo yêu cầu của Thông tư số 12/2014/TT-BXD của Bộ Xây dựng như: sơ đồ phân bố các khu vực phát triển đô thị theo lộ trình 5 năm; bản đồ xác định các dự án ưu tiên về hạ tầng kỹ thuật khung, công trình đầu mối và bản vẽ hiện trạng đô thị Hiệp Hòa, bản vẽ phân khu chức năng đô thị, để thể hiện rõ hiện trạng, định hướng phát triển và tính kết nối giữa các khu vực phát triển đô thị.

2. Về đánh giá hiện trạng phát triển đô thị

- Đề nghị bổ sung, đánh giá sâu hơn hiện trạng phát triển kinh tế - xã hội, xác định phát triển kinh tế - xã hội là nền tảng phát triển đô thị và gắn kết với định hướng, mục tiêu phát triển đô thị trong giai đoạn tới cho phù hợp. Làm rõ hơn hiện trạng phát triển đô thị khu vực nội thị hiện nay và các khu vực dự kiến phát triển thành nội thị; đánh giá bổ sung các chỉ tiêu liên quan như: tỷ lệ đô thị hóa, cốt nền, lưu lượng thoát nước..., trên cơ sở đó có định hướng phát triển và nội dung thực hiện sát thực.

- Bổ sung đánh giá, phân tích tiềm năng, lợi thế và động lực phát triển đô thị Hiệp Hòa, để có giải pháp khai thác trong giai đoạn tới.

- Đề nghị làm rõ các vấn đề cần giải quyết trong thực hiện Chương trình, nhất là vấn đề đồng bộ giữa xây dựng nông thôn mới với phát triển đô thị; vấn đề nâng cao chất lượng đô thị và vấn đề khắc phục các tiêu chí còn thấp hoặc chưa đạt mức tối thiểu theo Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và tiêu chí của đô thị loại IV và tiêu chí thị xã. Trên cơ sở đó, xác định các nội dung Chương trình phù hợp, gắn với đề xuất các giải pháp thực hiện, để bảo đảm đạt mục tiêu của Chương trình đề ra.

3. Về mục tiêu, định hướng phát triển đô thị Hiệp Hòa

- Mục tiêu phát triển đô thị: cần cụ thể hóa các chỉ tiêu chính về tỷ lệ đô thị hóa, chất lượng đô thị cần đạt được cho từng giai đoạn được quy định tại Quyết định số 1659/QĐ-TTg ngày 07/11/2012 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình phát triển đô thị Quốc gia giai đoạn 2012 - 2020.

- Đề nghị bổ sung dự báo phát triển kinh tế - xã hội, phát triển du lịch và văn hóa của Hiệp Hòa, làm cơ sở nền tảng đưa ra mục tiêu, định hướng phát triển đô thị Hiệp Hòa phù hợp với điều kiện và khả năng huy động nguồn lực thực tế của địa phương.

- Bổ sung các khu, điểm di tích lịch sử, văn hóa, kiến trúc nghệ thuật.... đã được xếp hạng cấp quốc gia, cấp tỉnh vào danh mục các khu di tích cần được bảo tồn.

- Định hướng Quy hoạch hệ thống giao thông đề nghị rà soát theo Quyết định số 618/QĐ-UBND ngày 23/8/2019 của UBND tỉnh về phê duyệt điều chỉnh, bổ sung cục bộ Quy hoạch phát triển giao thông vận tải tỉnh Bắc Giang đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030; trong đó, tuyến kết nối cao tốc Hà Nội - Lạng Sơn và Hà Nội - Thái Nguyên đã được điều chỉnh thành tuyến kết nối cao tốc Hà Nội - Thái Nguyên với Quốc lộ 37.

4. Về nội dung Chương trình phát triển đô thị

- Đề nghị bám sát nội dung theo yêu cầu của Thông tư số 12/2014/TT-BXD của Bộ Xây dựng. Bố cục theo 3 nội dung trọng tâm: phát triển đô thị; phát triển hạ tầng kỹ thuật và phát triển hạ tầng xã hội.

- Cần xác định rõ tính liên kết giữa khu đô thị trung tâm với các khu chức năng trong toàn huyện.

- Đề nghị tách các nội dung liên quan, thành mục riêng về xây dựng danh mục dự án hạ tầng kỹ thuật khung và công trình đầu mối hạ tầng kỹ thuật và hạ tầng xã hội nhằm kết nối các khu vực phát triển đô thị với hệ thống hạ tầng kỹ thuật chung của đô thị, theo yêu cầu của Thông tư số 12/2014/TT-BXD của Bộ Xây dựng.

- Xem xét bổ sung xây dựng các công trình hạ tầng xã hội, hướng tới cấp đô thị loại III như: công trình văn hóa, thể thao, công trình dịch vụ công cộng, khu nghĩa trang chung..., để tránh lạc hậu sau này.

5. Về các dự án ưu tiên đầu tư và nguồn vốn

- Danh mục các dự án ưu tiên đầu tư còn dàn trải, đề nghị xác định rõ các dự án trọng điểm, ưu tiên đầu tư cho giai đoạn đầu 2020-2025, để khắc phục các tiêu chí còn thấp, chưa đạt mức tối thiểu theo tiêu chí đô thị loại IV và tiêu chí thị xã. Các dự án ưu tiên cho giai đoạn 2026-2030 để nâng cao chất lượng đô thị.

- Về nguồn vốn đầu tư: Chương trình dự kiến nguồn vốn đầu tư ngoài ngân sách quá lớn; xem xét việc bố trí nguồn vốn thực hiện chương trình cho phù hợp với điều kiện của huyện và khả năng thu hút đầu tư. Xác định cụ thể hình thức thu hút nguồn vốn khác đối với từng dự án (vốn lồng ghép Chương trình mục tiêu Quốc gia, vốn thu hút theo hình thức BT, BOT...).

6. Về giải pháp và tổ chức thực hiện

- Giải pháp thực hiện Quy hoạch còn dàn trải, trùng lặp, chưa có tính thuyết phục cao, khó đạt mục tiêu đặt ra. Đề nghị gộp các giải pháp trùng lặp; lựa chọn giải pháp, cơ chế chính sách bảo đảm tính khả thi. Nghiên cứu bổ sung giải pháp phát triển đồng bộ trong xây dựng nông thôn mới với phát triển đô thị; giải pháp về cơ chế, chính sách đột phá trong thu hút đầu tư; nhóm giải pháp

khắc phục những tiêu chí thấp hoặc khó đạt được theo tiêu chí đô thị loại IV và tiêu chí thị xã, để bảo đảm tính khả thi của Chương trình.

- Phần tổ chức thực hiện: làm rõ công tác triển khai thực hiện Chương trình; lộ trình xây dựng quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết và triển khai các dự án đầu tư xây dựng; bổ sung nhiệm vụ của UBND các xã; nhiệm vụ cụ thể của các xã có kế hoạch phát triển thành phường.

III. KIẾN NGHỊ

- Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo UBND huyện Hiệp Hòa nghiên cứu, tiếp thu những ý kiến tư vấn, phản biện của các chuyên gia, để hoàn thiện Chương trình, bảo đảm tính khả thi, đạt được mục tiêu của Chương trình đặt ra.

- Đề nghị UBND huyện Hiệp Hòa chỉ đạo đơn vị tư vấn nghiên cứu, tiếp thu và báo cáo giải trình những ý kiến chưa tiếp thu (nếu có) gửi Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh để tổng hợp, theo dõi và trao đổi làm rõ các ý kiến tư vấn, phản biện nêu trên./.

Nơi nhận:

- | | |
|--|------------|
| - TT Tỉnh uỷ, UBND tỉnh | báo
cáo |
| - Đ/c Lại Thanh Sơn,
Phó CT TT UBND tỉnh; | |
| - Sở Xây dựng; | |
| - Văn phòng UBND tỉnh; | |
| - UBND huyện Hiệp Hòa; | |
| - Lưu TVPB, VT. | |

TM. BAN THƯỜNG VỤ
PHÓ CHỦ TỊCH



Vũ Tấn Phú