

Số: 443 /BC-LHH

Bắc Giang, ngày 43 tháng 5 năm 2019

BÁO CÁO

Kết quả tư vấn, phản biện Quy hoạch chung đô thị Việt Yên đến 2035

Căn cứ Quyết định số 75/2011/QĐ-UBND ngày 09/3/2011 của UBND tỉnh quy định hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội của Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh; Công văn số 95/UBND-CN ngày 09/01/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh về giao nhiệm vụ tư vấn, phản biện và giám định xã hội năm 2019; Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh đã thành lập Hội đồng phản biện và tổ chức hội nghị tư vấn, phản biện dự thảo "Quy hoạch chung đô thị Việt Yên đến năm 2035" (gọi tắt là Quy hoạch), kết quả nhận xét và kiến nghị như sau:

I. NHẬN XÉT CHUNG

Quy hoạch được dự thảo công phu, chi tiết, đã tuân thủ quy trình lập quy hoạch chung hiện hành theo Luật quy hoạch đô thị, Thông tư số 12/2016/TT-BXD ngày 29/6/2016 của Bộ Xây dựng quy định về hồ sơ của nhiệm vụ và đồ án quy hoạch xây dựng vùng, quy hoạch đô thị và quy hoạch xây dựng khu chức năng đặc thù; cơ bản đáp ứng yêu cầu theo Quyết định số 1959/QĐ-UBND ngày 21/11/2017 của UBND tỉnh về việc phê duyệt nhiệm vụ Quy hoạch chung đô thị Việt Yên đến năm 2035.

Tuy nhiên, Quy hoạch chưa làm rõ tính đặc thù, động lực, lợi thế phát triển đô thị Việt Yên, cũng như những thách thức, khó khăn khi nằm giữa 2 trung tâm đô thị lớn là thành phố Bắc Giang và thành phố Bắc Ninh. Tính logic giữa đánh giá hiện trạng, nội dung quy hoạch và phần giải pháp còn chưa thực sự gắn kết chặt chẽ. Phần giải pháp còn thiếu tính khả thi để đạt mục tiêu đô thị Việt Yên đạt tiêu chí của đô thị loại IV sau năm 2020 và trở thành thị xã vào năm 2026 theo Chương trình phát triển đô thị của tỉnh.

II. NHẬN XÉT CỤ THỂ

1. Về nội dung tổng thể của Quy hoạch

- Cần có sự liên kết giữa đánh giá hiện trạng, nội dung quy hoạch và các giải pháp thực hiện bảo đảm chặt chẽ, logic và mạch lạc hơn.
- Một số nội dung quy hoạch cần nghiên cứu, xem xét điều chỉnh cho phù hợp như: khai thác nguồn nước mặt sông Cầu đang bị ô nhiễm để cấp nước cho

sinh hoạt. Hướng phát triển Việt Yên thành thị xã, nên cần nghiên cứu bổ sung quy hoạch hạ tầng xã hội chung như: khu nghĩa trang chung; khu chứa, xử lý rác thải chung....

- Nghiên cứu đề có đề xuất phù hợp với chủ trương nhập Thị trấn Bích Động với xã Bích Sơn và Thị trấn Nénh với xã Hoàng Ninh theo Quy hoạch cũ; trong khi các đơn vị hành chính trên vẫn đạt tiêu chí của phường thuộc thị xã theo Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội là dân số từ 5.000 người trở lên; diện tích tự nhiên từ 5,5 km² trở lên; đồng thời nội dung quy hoạch đô thị Việt Yên sẽ đáp ứng được tiêu chí thị xã với tỷ lệ số phường trên tổng số đơn vị hành chính cấp xã đạt được từ 50% trở lên.

- Xem xét về thời hạn Quy hoạch đến năm 2035 là chưa bảo đảm thời hạn quy hoạch là từ 20-25 năm theo Luật Quy hoạch đô thị, để có tầm nhìn dài hơn và bảo đảm việc kết nối phát triển giữa các giai đoạn.

2. Về đánh giá hiện trạng

- Quy hoạch cần đánh giá rõ hơn hiện trạng phát triển kinh tế của vùng quy hoạch theo tiêu chí của đô thị loại IV, đề nghị bổ sung đánh giá các chỉ tiêu còn thiếu như: thu nhập bình quân đầu người, tỷ lệ hộ nghèo, tỷ lệ tăng dân số hằng năm (bao gồm tăng tự nhiên và tăng cơ học), tốc độ đô thị hóa; tỷ lệ lao động nông nghiệp và phi nông nghiệp trong toàn đô thị và khu vực dự kiến nội thị, trên cơ sở đó có sự dự báo chính xác và khoa học.

- Bổ sung đánh giá việc thực hiện các quy hoạch đô thị trong vùng quy hoạch đã được phê duyệt như Quy hoạch chung thị trấn Bích Động, thị trấn Nénh; Quy hoạch chung xây dựng đô thị và quy hoạch dọc hai bên tuyến Quốc lộ 1A; Quy hoạch khu dân cư dọc đường 295B, nhất là tiến độ thực hiện, những hạn chế, yếu kém và nguyên nhân, để đề ra những giải pháp khắc phục hoặc đề xuất những nội dung cần điều chỉnh trong Quy hoạch này.

- Đề nghị làm rõ các vấn đề cần giải quyết trong thực hiện Quy hoạch, nhất là hướng khắc phục các tiêu chí còn thấp hoặc chưa đạt mức tối thiểu theo Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và tiêu chí của đô thị loại IV và tiêu chí thị xã. Trên cơ sở đó, xác định các nội dung quy hoạch phù hợp, gắn với đề xuất các giải pháp thực hiện, để bảo đảm đạt mục tiêu của Quy hoạch đề ra.

3. Về tiền đề phát triển đô thị và các dự báo phát triển

- Đề nghị làm rõ làm rõ tính đặc thù, động lực, lợi thế phát triển đô thị Việt Yên, cũng như những thách thức, khó khăn khi nằm giữa 2 trung tâm đô thị lớn là thành phố Bắc Giang và thành phố Bắc Ninh; mối liên kết với các vùng đô thị xung quanh. Hướng xử lý đồng bộ, thống nhất về quy chuẩn, tiêu chuẩn về kết cấu hạ tầng giữa quy hoạch nông thôn mới và quy hoạch đô thị, nhất là các xã được quy hoạch thành nội thị.

- Về ranh giới phát triển nội thị. Đề nghị xem xét giai đoạn đến năm 2025 về tổng số đơn vị hành chính tập trung phát triển đô thị, tạo tiền đề thành phường trong tương lai để bảo đảm mục tiêu quy hoạch thành thị xã Việt Yên vào năm 2026, theo Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội là tỷ lệ số phường trên tổng số đơn vị hành chính cấp xã phải từ 50% trở lên.

- Về dự báo phát triển về dân số và lao động. Quy hoạch có nêu các phương pháp dự báo và dự kiến dân số, lao động đến 2025 và 2035, tuy nhiên còn thiếu số liệu cơ sở để tính toán như tốc độ tăng trưởng dân số, lao động trong giai đoạn trước 2010-2017. Đề nghị bổ sung để bảo đảm tính dự báo có cơ sở thuyết phục.

4. Về định hướng phát triển đô thị Việt Yên đến năm 2035

4.1. Về mục tiêu

- Quy hoạch chưa đặt ra mục tiêu phát triển đô thị theo quy định của Luật quy hoạch đô thị. Đề nghị bổ sung các mục tiêu phát triển đô thị Việt Yên, với các chỉ tiêu cụ thể cần đạt được cho từng giai đoạn.

- Xác định rõ mục tiêu phát triển các thị trấn, xã cụ thể thành phường, để tập trung đầu tư đạt tiêu chí thị xã Việt Yên trong tương lai.

4.2. Về tính chất, chức năng đô thị

- Việc xác định tính chất, chức năng đô thị là rất quan trọng, nó quyết định đến toàn bộ nội dung quy hoạch, các định hướng phát triển, tổ chức không gian đô thị, phân khu chức năng, quy hoạch kết cấu hạ tầng.... Đề nghị xác định đúng tính chất, chức năng đô thị Việt Yên cho phù hợp; xem lại tính chất đô thị "*là một trung tâm du lịch tâm linh tầm Quốc gia; một đô thị xanh*" có phù hợp với điều kiện và tình hình thực tiễn của Việt Yên hay không.

4.3. Về định hướng phát triển không gian đô thị và các khu chức năng

- Cần xác định rõ cấu trúc không gian đô thị, quy mô đô thị, khung hạ tầng kỹ thuật và hạ tầng kinh tế xã hội theo hướng trở thành thị xã. Làm rõ tính liên kết giữa các khu chức năng đô thị trung tâm với các khu chức năng trong toàn huyện.

- Xem xét bổ sung quy hoạch hạ tầng xã hội chung như khu nghĩa trang chung; khu chứa, xử lý rác thải chung vào Quy hoạch.

- Rà soát, cập nhật bổ sung các dự án đang triển khai như: nhà ở công nhân; các khu chức năng hiện có như: Đại học Nông - Lâm Bắc Giang.

4.4. Về quy hoạch mạng lưới giao thông

- Quy hoạch mạng lưới giao thông có một số điểm chưa trùng khớp với hiện trạng và dự án đang thi công. Cần rà soát quy hoạch mạng lưới giao thông

trong tổng thể vùng, đầu nổi phù hợp với quy hoạch của thành phố Bắc Ninh, thành phố Bắc Giang và vùng lân cận.

4.5. Về các dự án ưu tiên đầu tư

- Danh mục các dự án ưu tiên đầu tư đề nghị xác định thứ tự ưu tiên đầu tư, lộ trình thực hiện; khái toán tổng kinh phí đầu tư hạ tầng kỹ thuật và phân kỳ đầu tư theo nhiệm vụ được phê duyệt tại Quyết định số 1959/QĐ-UBND ngày 21/11/2017 của UBND tỉnh Bắc Giang.

5. Về giải pháp và tổ chức thực hiện

- Giải pháp thực hiện Quy hoạch còn sơ sài, khó đạt mục tiêu đặt ra. Đề nghị đưa ra các giải pháp cụ thể; giải pháp phát triển đồng bộ trong xây dựng nông thôn mới với phát triển đô thị; nghiên cứu bổ sung giải pháp về cơ chế, chính sách, nhất là chính sách đột phá trong thu hút đầu tư; bổ sung nhóm giải pháp khắc phục những tiêu chí thấp hoặc khó đạt được theo tiêu chí đô thị loại IV và tiêu chí thị xã, để bảo đảm tính khả thi của Quy hoạch.

- Đề nghị bổ sung phân tổ chức thực hiện Quy hoạch; nhiệm vụ quản lý, kiểm soát phát triển đô thị và nông thôn và những kiến nghị.

III. KIẾN NGHỊ

Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo UBND huyện Việt Yên nghiên cứu, tiếp thu những ý kiến tư vấn, phản biện của các chuyên gia, để hoàn thiện Quy hoạch, bảo đảm tính khả thi, đạt được mục tiêu của Quy hoạch đặt ra./.

Nơi nhận:

- | | |
|--|-----|
| - TT Tỉnh uỷ, UBND tỉnh | báo |
| - Đ/c Lại Thanh Sơn,
Phó CT TT UBND tỉnh; | cáo |
| - Sở Xây dựng; | |
| - Văn phòng UBND tỉnh; | |
| - UBND huyện Việt Yên; | |
| - Lưu TVPB, VT, CT. | |

TM. BAN THƯỜNG VỤ



Nguyễn Văn Thi