

Số: 92 /BC-LHH

Bắc Giang, ngày 04 tháng 4 năm 2018

BÁO CÁO

Kết quả tư vấn, phản biện "Báo cáo tổng kết thực tiễn hoạt động thu hút đầu tư, phát triển công nghiệp gắn với đổi mới mô hình tăng trưởng trên địa bàn tỉnh từ 1997 đến nay; quan điểm, mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp trong thời gian tới"

Căn cứ Quyết định số 75/2011/QĐ-UBND ngày 09/3/2011 của UBND tỉnh quy định hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội của Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh; Công văn số 95/UBND-CN ngày 09/01/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh về giao nhiệm vụ tư vấn, phản biện và giám định xã hội năm 2019; Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh đã thành lập Hội đồng phản biện và tổ chức hội nghị tư vấn, phản biện dự thảo "Báo cáo tổng kết thực tiễn hoạt động thu hút đầu tư, phát triển công nghiệp gắn với đổi mới mô hình tăng trưởng trên địa bàn tỉnh từ 1997 đến nay; quan điểm, mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp trong thời gian tới" (gọi tắt là Báo cáo), kết quả nhận xét và kiến nghị như sau:

I. NHẬN XÉT CHUNG

Báo cáo được dự thảo công phu, nghiêm túc, đã bám sát và đáp ứng yêu cầu theo Đề cương do UBND tỉnh phê duyệt. Báo cáo được minh chứng bằng các bảng biểu, số liệu cụ thể, đáng tin cậy; có nhận định, phân tích, đánh giá, so sánh và luận chứng thuyết phục. Báo cáo đã đánh giá, phân tích làm rõ thực trạng thu hút đầu tư, phát triển công nghiệp của tỉnh trong 20 năm qua; chỉ ra những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân; rút ra bài học kinh nghiệm; đưa ra quan điểm, mục tiêu, định hướng và giải pháp thu hút đầu tư, phát triển công nghiệp gắn với đổi mới mô hình tăng trưởng trong giai đoạn tới.

Tuy nhiên, tính khái quát của Báo cáo chưa cao, mục đích, phạm vi nội dung của Báo cáo chưa được xác định rõ ràng, nên còn lúng túng trong cách tiếp cận, đánh giá, dẫn đến một số nội dung còn trùng lặp. Việc chuyển đổi mô hình tăng trưởng của từng giai đoạn đã thực hiện và xác định mô hình tăng trưởng cho giai đoạn tới chưa thể hiện rõ. Thiếu sự phân tích, đánh giá những cơ chế, chính sách của tỉnh trong thu hút đầu tư, phát triển công nghiệp còn có những bất cập, vướng mắc gì, để có định hướng khắc phục; mô hình, cách làm hay nào có hiệu quả để nhân rộng trong giai đoạn tới.

II. NHẬN XÉT CỤ THỂ

1. Về nội dung tổng thể của Báo cáo

- Báo cáo tổng kết cần bám sát mục đích, yêu cầu của Kế hoạch số 52-KH/TU của Ban Thường vụ Tỉnh ủy là tổng kết thực tiễn, nghiên cứu lý luận, cung cấp luận cứ khoa học cho việc xây dựng các chủ trương, chính sách; phát hiện những mô hình mới, cách làm hay để nhân rộng. Nội dung của Báo cáo ngoài việc đánh giá thực trạng thu hút đầu tư, thực trạng phát triển công nghiệp cần tập trung làm rõ việc chuyển đổi mô hình tăng trưởng kinh tế trong từng giai đoạn, tác động của thu hút đầu tư phát triển công nghiệp đến chuyển đổi mô hình tăng trưởng; đồng thời, đề xuất được những chủ trương, chính sách cho giai đoạn tới.

- Đề nghị làm rõ các loại hình mô hình tăng trưởng, cấu trúc thành phần của mô hình, để có sự so sánh, đánh giá việc chuyển đổi mô hình của từng giai đoạn và xác định đổi mới mô hình cho giai đoạn tới.

2. Về quan điểm, đường lối về thu hút đầu tư, phát triển công nghiệp và khung lý luận nghiên cứu

- Báo cáo mới khái quát được quan điểm, đường lối của Trung ương, của tỉnh và liệt kê ở phần phụ lục. Đề nghị bổ sung đánh giá việc cụ thể hóa chủ trương, đường lối của Trung ương trên địa bàn tỉnh; tập trung đánh giá sâu việc ban hành và thực hiện các cơ chế, chính sách của tỉnh về thu hút đầu tư, phát triển công nghiệp từ 1997 đến nay, tác động của chính sách; hạn chế, bất cập, vướng mắc trong triển khai thực hiện như chính sách về giải phóng mặt bằng, xúc tiến đầu tư, lựa chọn dự án, nâng cao năng lực cạnh tranh,.... Có tổng kết mang tính lý luận về chủ trương, chính sách đúng, phù hợp cần tiếp tục triển khai; những chủ trương, chính sách cần điều chỉnh, tháo gỡ; những chính sách cần phải ban hành cho giai đoạn tới.

- Bổ sung nội dung đánh giá về những bất cập, hệ quả của mô hình tăng trưởng hiện tại.

- Làm rõ hơn khung lý luận nghiên cứu, tiêu chí đánh giá, để thống nhất cách tiếp cận, đánh giá tổng kết thực tiễn phù hợp với mục đích đặt ra.

3. Về thực trạng hoạt động thu hút đầu tư, phát triển công nghiệp gắn với đổi mới mô hình tăng trưởng trên địa bàn tỉnh từ năm 1997 đến nay

- Báo cáo đánh giá khá chi tiết, nên dung lượng quá dài; đề nghị phân đánh giá thực trạng cần viết có tính khái quát, tính tổng kết cao hơn (phần đánh giá chi tiết nên chuyển thành một báo cáo chuyên đề riêng kèm theo) và cần có sự tổng kết những mô hình mới, cách làm hay cần được nhân rộng.

- Làm rõ hơn việc thu hút đầu tư, phát triển công nghiệp trong chuyển đổi mô hình tăng trưởng trong từng giai đoạn; ưu điểm, hạn chế của từng mô hình.

- Những hạn chế, yếu kém cần có sự phân tích sâu hơn, để thấy rõ nguyên nhân chủ quan như: hiệu quả sản xuất công nghiệp, chất lượng tăng trưởng thấp thể hiện tỷ trọng VA/GO (giá trị gia tăng/giá trị sản xuất) ngày càng giảm; vốn

thu hút đầu tư trực tiếp nước ngoài FDI cao hơn vốn dự án trong nước và xấp xỉ bằng Vĩnh Phúc, nhưng năng suất lao động, tỷ lệ đóng góp vào ngân sách đạt rất thấp....

- Cần đánh giá sâu hơn chất lượng nguồn nhân lực của tỉnh hiện nay có đáp ứng yêu cầu và khả năng cung cấp cho các dự án đầu tư hay không; thiếu hụt lực lượng lao động ở lĩnh vực nào, để có định hướng trong đào tạo, phát triển nguồn nhân lực.

- Bài học kinh nghiệm cần có tính đúc kết rút ra từ thực tiễn hơn 20 năm qua, cần vừa có tính tổng kết cao, vừa có tính định hướng như: kinh nghiệm về thay đổi tư duy từ thu hút bằng mọi giá sang thu hút có chọn lọc, coi trọng hiệu quả và bền vững, chú trọng dự án có hàm lượng công nghệ cao; xem xét bổ sung thêm những kinh nghiệm của các tỉnh bạn để vận dụng cho giai đoạn tới.

4. Quan điểm, mục tiêu, định hướng và giải pháp thu hút đầu tư, phát triển công nghiệp gắn với đổi mới mô hình tăng trưởng

- Về bối cảnh trong và ngoài nước, nghiên cứu bổ sung dự báo sâu thêm về xu hướng chuyển đổi công nghệ, dòng vốn đầu tư và nguồn lao động. Đề nghị bổ sung phân tích SWOT, để thấy rõ điểm mạnh, điểm yếu, cơ hội và thách thức đối với tỉnh Bắc Giang trong thu hút đầu tư, phát triển công nghiệp hiện nay và trong giai đoạn tới, để có những quan điểm, định hướng khai thác những điểm mạnh và cơ hội; khắc phục những điểm yếu và thách thức.

- Về quan điểm: nên gộp thành quan điểm chung về thu hút đầu tư, phát triển công nghiệp gắn với đổi mới mô hình tăng trưởng; bổ sung quan điểm về xây dựng nhân tố con người (cán bộ quản lý, hoạch định chính sách, nguồn nhân lực...) đáp ứng yêu cầu thu hút, triển khai dự án trên địa bàn tỉnh; quan điểm về tính bền vững, hiệu quả, đáp ứng cả mục tiêu phát triển kinh tế và phát triển xã hội, nâng cao mức sống của nhân dân.

- Về yêu cầu đổi mới mô hình tăng trưởng trong giai đoạn mới; đề nghị xác định rõ mô hình tăng trưởng Bắc Giang sẽ thực hiện trong giai đoạn tới.

- Về mục tiêu: đề nghị bổ sung mục tiêu cụ thể để cụ thể hóa định hướng nâng cao chất lượng tăng trưởng của tỉnh như chỉ số hiệu quả sử dụng vốn đầu tư (ICOR), chỉ số về giá trị gia tăng/giá trị sản xuất (VA/GO) để thể hiện rõ hơn bức tranh công nghiệp của tỉnh ở thời điểm năm 2030.

- Về giải pháp: đề nghị bổ sung và lựa chọn đưa vào một số giải pháp đột phá nhằm giải quyết được những hạn chế, bất cập qua tổng kết lý luận và thực tiễn như cải cách thể chế, nâng cao năng lực cạnh tranh và chất lượng nguồn nhân lực; đổi mới công nghệ đáp ứng cuộc cách mạng công nghiệp 4.0, ... Một số giải pháp trong báo cáo cần trình bày cụ thể hơn, nhất là các giải pháp về chỉ đạo điều hành (đẩy nhanh tiến độ xây dựng chính quyền điện tử, cần có lộ trình cụ thể); giải pháp về cải cách thủ tục hành chính, nâng cao năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (cần có giải pháp để khắc phục những điểm yếu trong cạnh tranh của

tỉnh Bắc Giang; có lộ trình trong các năm tới, từng giai đoạn chỉ số PCI phải được cải thiện như thế nào).

III. KIẾN NGHỊ

Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu, tiếp thu những ý kiến tư vấn, phản biện của các chuyên gia để hoàn thiện Báo cáo, làm cơ sở xây dựng Văn kiện Đại hội XIX của tỉnh và định hướng thu hút đầu tư, phát triển công nghiệp của tỉnh đến năm 2030./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy, UBND tỉnh; (b/c)
- Đ/c Lại Thanh Sơn,
Phó CT TT UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu TVPB, VT, CT.

**TM. BAN THƯỜNG VỤ
CHỦ TỊCH**



Nguyễn Văn Thi