

Số: 254 /BC-LHH

Bắc Giang, ngày 31 tháng 8 năm 2020

BÁO CÁO

Kết quả tư vấn, phản biện Quy hoạch vùng huyện Lục Nam đến năm 2040

Căn cứ Quyết định số 75/2011/QĐ-UBND ngày 09/3/2011 của UBND tỉnh quy định hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội của Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh; Công văn số 4588/UBND-KGVX ngày 24/12/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh về giao nhiệm vụ tư vấn, phản biện năm 2020; Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh đã thành lập Hội đồng tư vấn, phản biện Đề án "Quy hoạch vùng huyện Lục Nam đến năm 2040" (gọi tắt là Quy hoạch), kết quả nhận xét và kiến nghị như sau:

I. NHẬN XÉT CHUNG

Quy hoạch xây dựng vùng huyện Lục Nam đến năm 2040 đã cơ bản bám sát đề cương nhiệm vụ được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 264/QĐ-UBND ngày 02/4/2020 của UBND tỉnh Bắc Giang và Nghị định số 44/2015/NĐ-CP, Nghị định số 72/2019/NĐ-CP quy định chi tiết một số nội dung về quy hoạch xây dựng, Thông tư số 12/2016/TT-BXD ngày 29/6/2016 của Bộ Xây dựng quy định về hồ sơ nhiệm vụ và đồ án xây dựng vùng, quy hoạch đô thị và quy hoạch xây dựng khu chức năng đặc thù.

Tuy nhiên, chất lượng chuẩn bị Quy hoạch chưa tốt, nội dung Quy hoạch chưa xác định được mục tiêu phát triển vùng cho từng giai đoạn, những vấn đề trọng tâm cần giải quyết trong thực hiện quy hoạch, nhất là giải quyết những tiêu chí thành phần còn thấp và chưa đạt theo tiêu chí của huyện nông thôn mới. Các dự án ưu tiên đầu tư chưa xác định rõ lộ trình, nguồn lực thực hiện. Thiếu những giải pháp mạnh, đột phá và khâu tổ chức triển khai thực hiện Quy hoạch.

II. NHẬN XÉT, TƯ VẤN, PHẢN BIỆN CỤ THỂ

1. Về nội dung tổng thể và kết cấu, bố cục

- Đề nghị rà soát lại toàn bộ nội dung Quy hoạch, còn nhiều lỗi như: số liệu không thống nhất, sai tên địa danh và một số nội dung đánh giá không đúng với huyện Lục Nam.

- Kết cấu, bố cục và sắp xếp các chương, đề mục thiếu khoa học; tổng thể nội dung quá dài, một số nội dung còn trùng lặp, Đề nghị ngoài nội dung mở đầu, kết luận, Quy hoạch nên kết cấu thành 3 phần: phần I. Thực

trạng quy hoạch vùng; phần II. Nội dung quy hoạch vùng; phần III. Giải pháp và tổ chức thực hiện quy hoạch. Nội dung các chương cần bám sát theo điều 8 Nghị định số 44/2015/NĐ-CP và khoản 3, điều 2 Nghị định số 72/2019/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quy hoạch xây dựng.

2. Về đánh giá thực trạng phát triển vùng

- Đánh giá thực trạng quá dàn trải, trùng lặp, số liệu không chính xác và thiếu thống nhất; cần rút gọn, cô đọng hơn, các biểu chi tiết nên chuyển về phần phụ lục. Nên tập trung đánh giá tổng thể cho cả giai đoạn 2010-2020; thống nhất mốc đánh giá số liệu thực trạng. Rà soát lại toàn bộ số liệu và địa danh phản hiện trạng cho đúng với thực tế của huyện Lục Nam (còn có nội dung đánh giá thực trạng và số liệu của huyện Yên Dũng và tỉnh Hải Dương).

- Đề nghị bổ sung xác định rõ những vấn đề trọng tâm cần giải quyết trong thực hiện Quy hoạch chung, cũng như quy hoạch không gian cho từng tiểu vùng, nhất là những bất cập trong xây dựng nông thôn mới, khắc phục các tiêu chí thành phần còn đạt thấp và chưa đạt, định hướng giải quyết những thách thức đặt ra. Trên cơ sở đó, xác định các nội dung quy hoạch phù hợp, gắn với đề xuất các giải pháp thực hiện, để bảo đảm đạt mục tiêu của Quy hoạch đề ra.

- Quy hoạch cần xác định rõ hơn mức độ đạt được của các tiêu chí thành phần của 9 nhóm tiêu chí theo Thông tư số 35/2016/TT-BNNPTNT của Bộ Nông nghiệp và PTNT, nhất là những tiêu chí chưa đạt cần làm rõ nội dung chưa đạt và hướng khắc phục.

- Đánh giá bổ sung đánh giá các dự án đang triển khai thực hiện trên địa bàn; rà soát các quy hoạch đang có hiệu lực; bổ sung đánh giá thực trạng việc thực hiện quy hoạch xây dựng NTM, thực trạng cơ chế, chính sách phát triển nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn huyện; nêu rõ những vấn đề bất cập cần điều chỉnh.

3. Về các tiền đề và dự báo phát triển

- Đề nghị xem xét lại tính chất vùng huyện là trung tâm Chính trị - Kinh tế - Văn hóa - Xã hội, Khoa học - Kỹ thuật là chưa phù hợp với tính chất của huyện Lục Nam.

- Bổ sung mục tiêu tổng quát phát triển vùng và mục tiêu cụ thể cho giai đoạn 2021-2030. Xem xét kiến nghị điều chỉnh thời kỳ quy hoạch là giai đoạn 2021-2030, tầm nhìn đến 2050, cho phù hợp với Quy hoạch tỉnh đang xây dựng và quy định thời kỳ quy hoạch vùng theo Luật quy hoạch.

- Quan điểm phát triển của huyện Lục Nam cần làm rõ lĩnh vực mũi nhọn của huyện, để định hướng khai thác tiềm năng, lợi thế của huyện Lục Nam.

- Tính toán lại dự báo chỉ tiêu đất ở đô thị, bình quân 80 m²/người; nhiệm vụ quy hoạch được phê duyệt là đất dân dụng toàn đô thị (bao gồm cả đất dân dụng khác ngoài đất ở) chỉ 50-80m²/người. Đề nghị tính toán lại cho phù hợp với QCVN 01:2019/BXD.

4. Về định hướng phát triển không gian, phát triển hệ thống hạ tầng kỹ thuật

- Định hướng phát triển không gian vùng, quy hoạch đề xuất 2 mô hình, cần phân tích, làm rõ những ưu điểm, hạn chế của từng mô hình và luận giải việc lựa chọn mô hình 2 là: Phát triển đồng đều trên cơ sở thúc đẩy các trục hành lang kinh tế - đô thị phát triển gắn với các trung tâm đô thị trên địa bàn toàn huyện.

- Đề nghị bổ sung định hướng quy hoạch xác định rõ các khu chức năng, công trình trọng điểm, công trình hạ tầng xã hội, công trình đầu mối hạ tầng kỹ thuật có tính chất vùng liên huyện, vùng huyện... tạo điểm nhấn và đề xuất tích hợp vào Quy hoạch tỉnh, làm cơ sở thu hút nguồn lực cho việc thực hiện dự án sau này.

- Về không gian phát triển nông, lâm nghiệp: bổ sung định hướng phát triển các sản phẩm nông nghiệp chủ lực, đặc trưng của huyện, của từng tiểu vùng; quy hoạch mỗi xã một sản phẩm theo Chương trình Quốc gia - OCOP.

- Về định hướng phát triển đô thị. Cần luận giải rõ những thay đổi so với Chương trình phát triển đô thị tỉnh Bắc Giang đến năm 2030 như: phát triển đô thị Bảo Sơn thay cho Nghĩa Phương và bổ sung phát triển đô thị Đông Hưng. Xem xét lại nội dung dự báo phát triển đô thị và định hướng phát triển đô thị không thống nhất.

- Về định hướng chỉ tiêu phát triển nhà ở và quỹ đất dự kiến phát triển nhà ở đối với huyện Lục Nam, cần bám sát định hướng được duyệt tại Quyết định số 642/QĐ-UBND ngày 21/7/2020 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Chương trình phát triển nhà ở tỉnh Bắc Giang đến năm 2030. Trên cơ sở đó cập nhật, xác định lại chỉ tiêu sử dụng đất tại Bảng tổng hợp tổng thể quy hoạch sử dụng đất và Bảng quy hoạch sử dụng đất các giai đoạn 2030 và 2040 cho phù hợp.

- Xem xét việc quy hoạch trong 1 huyện có 3 sân golf : Chu Điện, Nghĩa Phương, Suối Nứa, có thực sự khai thác hiệu quả nguồn lực đất đai và tính khả thi hay không; mặt khác, quy hoạch sân golf phải được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt.

- Về Định hướng quản lý nghĩa trang: làm rõ việc thay đổi quy hoạch công viên nghĩa trang so với Quy hoạch nghĩa trang vùng tỉnh Bắc Giang đến năm 2030 đã được duyệt tại Quyết định số 198/QĐ-UBND ngày 30/3/2018 của UBND tỉnh.

5. Về các chương trình, dự án ưu tiên đầu tư

- Danh mục các dự án ưu tiên đầu tư đề nghị xác định thứ tự ưu tiên đầu tư, lộ trình thực hiện, phân kỳ đầu tư, nguồn kinh phí đầu tư cho giai đoạn 2020-2030, trước mắt phải đầu tư tập trung hoàn thiện tiêu chí huyện NTM; đầu tư các dự án hỗ trợ các xã còn lại đạt xã NTM và các dự án phát triển đô thị hạt nhân của các tiểu vùng... để có giải pháp, cơ chế chính sách, phương án tổ chức thực hiện cho phù hợp, bảo đảm tính khả thi.

- Chú trọng các dự án lớn có tầm nhìn xa để tránh lạc hậu sau này; bổ sung dự án ưu tiên đầu tư phát triển nông nghiệp, hạ tầng kỹ thuật phục vụ sản xuất nông nghiệp, dự án xây dựng mỗi xã một sản phẩm.

6. Về giải pháp và tổ chức thực hiện

- Giải pháp thực hiện Quy hoạch còn dàn trải, trùng lặp, thiếu tính khả thi để đạt mục tiêu đặt ra. Đề nghị nghiên cứu bổ sung nhóm giải pháp hoàn thiện tiêu chí huyện nông thôn mới; nhóm giải pháp phát triển đô thị hạt nhân của các tiểu vùng,..., để bảo đảm tính khả thi của Quy hoạch.

- Phân tổ chức thực hiện của Quy hoạch, Đồ án nêu mới là nhiệm vụ xây dựng Quy hoạch. Đề nghị xác định rõ các nhiệm vụ tổ chức thực hiện Quy hoạch, phân công nhiệm vụ cụ thể cho các sở, ngành liên quan và huyện, xã, để bảo đảm tính thực thi.

III. KIẾN NGHỊ

Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo UBND huyện Lục Nam nghiên cứu, tiếp thu ý kiến của Hội đồng tư vấn, phản biện, để hoàn thiện Quy hoạch, bảo đảm chất lượng, tính khả thi trước khi trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy, UBND tỉnh (báo cáo)
- Sở Xây dựng;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Huyện ủy, UBND huyện Lục Nam;
- Lưu TVPB, VT, CT.

**TM. BAN THƯỜNG VỤ
CHỦ TỊCH**



Trương Quang Hải