

Số: 154/BC-LHH

Bắc Giang, ngày 12 tháng 05 năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả tư vấn, phản biện Chương trình phát triển đô thị Chủ giai đoạn 2021- 2030

Căn cứ Quyết định số 05/2021/QĐ-UBND ngày 15/03/2021 của UBND tỉnh quy định hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội của Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh; Công văn số 1066/UBND-KGVX ngày 18/03/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh về giao nhiệm vụ tư vấn, phản biện năm 2021; Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh đã thành lập Tổ Chuyên gia, Hội đồng tư vấn, phản biện Chương trình phát triển đô thị Chủ giai đoạn 2021-2030 (gọi tắt là Chương trình), kết quả nhận xét và kiến nghị như sau:

I. NHẬN XÉT CHUNG

Nội dung Chương trình phát triển đô thị Chủ cơ bản đã bám sát Thông tư số 12/2014/TT-BXD của Bộ Xây dựng về hướng dẫn lập, thẩm định và phê duyệt chương trình phát triển đô thị và Quyết định số 176/QĐ-UBND ngày 10/3/2020 của UBND tỉnh phê duyệt đề cương Chương trình phát triển đô thị Chủ. Chương trình được chuẩn bị công phu; đánh giá chi tiết mức độ đạt được các tiêu chí của đô thị loại IV, loại III.

Tuy nhiên, Chương trình chưa xác định đúng tiềm năng, lợi thế và động lực phát triển đô thị Chủ, chưa làm rõ tính kết nối các khu vực phát triển đô thị với hệ thống hạ tầng kỹ thuật chung của đô thị; chưa gắn kết giữa phát triển kinh tế - xã hội với phát triển đô thị. Tính logic giữa đánh giá hiện trạng, nội dung phát triển đô thị và giải pháp thực hiện còn chưa thực sự gắn kết chặt chẽ và phù hợp với mục tiêu, tính chất, động lực của đô thị Chủ. Phần giải pháp còn dàn trải, thiếu tính khả thi để đạt mục tiêu Chương trình đặt ra.

II. NHẬN XÉT CỤ THỂ

1. Về bố cục và nội dung tổng thể của Chương trình

- Bố cục của Chương trình chưa hợp lý, chia thành 12 mục dàn trải, nội dung phân tán, chưa thể hiện nổi bật nội dung trọng tâm của Chương trình. Đề nghị ngoài phần mở đầu, kết luận và kiến nghị, bố cục thành 4 chương: Chương I. Thực trạng phát triển đô thị; Chương II. Mục tiêu, động lực, định hướng phát triển đô thị; Chương III. Nội dung chương trình phát triển đô thị; Chương IV. Giải pháp và tổ chức thực hiện.

- Giữa tiêu đề và nội dung Chương trình chưa có sự thống nhất; tiêu đề xác định giai đoạn 2021-2030, nội dung xác định tầm nhìn đến năm 2050. Cần có sự liên kết giữa đánh giá hiện trạng, nội dung phát triển đô thị và các giải pháp thực hiện bảo đảm chặt chẽ, logic hơn.

- Bổ sung các bản vẽ theo yêu cầu của Thông tư số 12/2014/TT-BXD của Bộ Xây dựng như: sơ đồ phân bố các khu vực phát triển đô thị theo lộ trình 5 năm; bản vẽ phân khu chức năng đô thị, để thể hiện rõ hiện trạng, định hướng phát triển và tính kết nối giữa các khu vực phát triển đô thị.

2. Về đánh giá hiện trạng phát triển đô thị

- Đề nghị bổ sung đánh giá việc phát triển đô thị Chũ so với mục tiêu Chương trình phát triển đô thị tỉnh Bắc Giang đến năm 2030; luận giải rõ lý do chậm hoàn thành mục tiêu đạt tiêu chí đô thị loại III vào năm 2025; mục tiêu thay đổi không thực hiện mục tiêu thành lập thị xã trước năm 2030, do không đủ tiêu chí về diện tích, để bảo đảm tính thuyết phục.

- Đề nghị làm rõ các vấn đề cần giải quyết trong thực hiện Chương trình, nhất là vấn đề đồng bộ giữa xây dựng nông thôn mới với phát triển đô thị; vấn đề nâng cao chất lượng đô thị và vấn đề khắc phục các tiêu chí còn thấp hoặc chưa đạt mức tối thiểu theo tiêu chí của đô thị loại IV, loại III; vấn đề cần giải quyết trong ngắn hạn và dài hạn. Trên cơ sở đó, xác định các nội dung Chương trình phù hợp, gắn với đề xuất các giải pháp thực hiện, để bảo đảm đạt mục tiêu của Chương trình đề ra.

3. Về mục tiêu, định hướng phát triển đô thị Chũ

- Mục tiêu phát triển đô thị: đề nghị bổ sung mục tiêu chung phát triển đô thị Chũ cho từng giai đoạn; mục tiêu cụ thể bổ sung các chỉ tiêu chính về tỷ lệ đô thị hóa, các chỉ tiêu chưa đạt điểm tối thiểu cần phấn đấu đạt được theo tiêu chí đô thị loại IV và đô thị loại III.

- Về động lực phát triển đô thị: chương trình xác định chưa sát với điều kiện của đô thị Chũ; đề nghị bổ sung một số động lực chủ yếu để phát triển đô thị như: vùng cây ăn quả lớn nhất miền Bắc; khu du lịch sinh thái nghỉ dưỡng Khuôn Thần, Cảng nội địa Mỹ An kết nối với Quảng Ninh... là động lực quan trọng cho phát triển đô thị và phát triển kinh tế đô thị Chũ.

4. Về nội dung Chương trình phát triển đô thị

- Đề nghị bám sát nội dung theo yêu cầu của Thông tư số 12/2014/TT-BXD của Bộ Xây dựng. Bố cục theo 3 nội dung trọng tâm: phát triển đô thị; phát triển hạ tầng kỹ thuật và phát triển hạ tầng xã hội. Cần xác định rõ tính liên kết giữa khu đô thị trung tâm với các khu chức năng khác trong đô thị; làm rõ khu vực nội thị và khu vực ngoại thị.

- Đề nghị tách các nội dung liên quan, thành mục riêng về xây dựng danh mục dự án hạ tầng kỹ thuật khung và công trình đầu mối hạ tầng kỹ thuật và hạ tầng xã hội nhằm kết nối các khu vực phát triển đô thị với hệ thống hạ tầng kỹ thuật chung của đô thị, theo yêu cầu của Thông tư số 12/2014/TT-BXD của Bộ Xây dựng.

- Việc xây dựng các công trình hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội, cần hướng tới cấp đô thị loại III như: công trình văn hóa, thể thao, công trình dịch vụ công

cộng, các công trình điểm nhân, kiến trúc tiêu biểu cấp đô thị, để tránh lạc hậu sau này.

5. Về các dự án ưu tiên đầu tư

- Chương trình các dự án ưu tiên đầu tư còn dàn trải, đề nghị xác định rõ các dự án trọng điểm, ưu tiên đầu tư cho giai đoạn đầu 2021-2025, để khắc phục các tiêu chí còn thấp, chưa đạt mức tối thiểu theo tiêu chí đô thị loại IV. Các dự án ưu tiên cho giai đoạn 2026-2030 để nâng cao chất lượng đô thị và hướng tới đạt tiêu chí đô thị loại III. Bổ sung các dự án phục vụ phát triển du lịch; dự án cải tạo, nâng cấp tuyến đường lên chùa Am Vãi, đường vào khu di tích đền Từ Hà trong giai đoạn 2021-2025. Xác định rõ thứ tự ưu tiên và nguồn vốn huy động thực hiện cho từng dự án.

6. Về giải pháp và tổ chức thực hiện

- Giải pháp thực hiện Quy hoạch còn dàn trải, chưa sát với giải pháp để thực hiện một chương trình phát triển đô thị, chưa có tính thuyết phục cao, khó đạt mục tiêu đặt ra. Đề nghị tập trung vào 3 nhóm giải pháp: giải pháp về cơ chế, chính sách trong thu hút đầu tư phát triển đô thị; trong đó, cần có cơ chế, chính sách đột phá; nhóm giải pháp khắc phục những tiêu chí còn thiếu (kể cả các tiêu chí về kinh tế) theo tiêu chí đô thị loại IV và đô thị loại III; nhóm giải pháp về quản lý đô thị, để bảo đảm tính khả thi của Chương trình.

7. Một số ý kiến khác

- Đề nghị rà soát lại toàn bộ nội dung chương trình để thống nhất số liệu về hiện trạng và nội dung phát triển đô thị; một số nội dung chưa sát, còn giống với chương trình phát triển đô thị Hiệp Hòa, chưa phù hợp với hiện trạng và điều kiện phát triển của đô thị Chũ.

III. KIẾN NGHỊ

- Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo UBND huyện Lục Ngạn nghiên cứu, tiếp thu những ý kiến tư vấn, phản biện của các chuyên gia, để hoàn thiện Chương trình, bảo đảm tính khả thi, đạt được mục tiêu của Chương trình đặt ra.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh uỷ, UBND tỉnh (báo cáo)
- Sở Xây dựng;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Huyện uỷ, UBND huyện Lục Ngạn;
- Lưu TVPB, VT.

**TM. BAN THƯỜNG VỤ
CHỦ TỊCH**



Trương Quang Hải