

Số: 131 /BC-LHH

Bắc Giang, ngày 10 tháng 4 năm 2023

BÁO CÁO

Kết quả tư vấn, phản biện Quy hoạch chung xây dựng đô thị Phì Điền, huyện Lục Ngạn đến năm 2040

Căn cứ Quyết định số 05/2021/QĐ-UBND ngày 15/03/2021 của UBND tỉnh quy định hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội của Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh; Công văn số 261/UBND-KGVX ngày 18/01/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh về giao nhiệm vụ tư vấn, phản biện năm 2023;

Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh đã thành lập Tổ Chuyên gia, Hội đồng tư vấn, phản biện (Hội đồng) gồm các chuyên gia, nhà khoa học ở Trung ương: PGS.TS.Nguyễn Lâm Quảng, Phó Viện trưởng Viện Môi trường đô thị và Công nghiệp Việt Nam; TS.KTS. Đào Ngọc Nghiêm, Phó Chủ tịch Hội Quy hoạch và phát triển đô thị Việt Nam; TS.KTS. Đỗ Trần Tín, Phó Trưởng khoa Quy hoạch Đô thị nông thôn, trường Bộ môn thiết kế đô thị, Đại học Kiến trúc Hà Nội... và một số chuyên gia, nhà khoa học, nhà quản lý trong tỉnh.

Ngày 07/4/2023, Hội đồng đã tiến hành tư vấn, phản biện Đồ án "Quy hoạch chung xây dựng đô thị Phì Điền, huyện Lục Ngạn đến năm 2040". Kết quả nhận xét và kiến nghị như sau:

I. NHẬN XÉT CHUNG

Quy hoạch chung xây dựng đô thị Phì Điền, huyện Lục Ngạn đến năm 2040 đã được chuẩn bị cơ bản đáp ứng yêu cầu theo Nghị định số 44/2015/NĐ-CP, Nghị định số 72/2019/NĐ-CP quy định chi tiết một số nội dung về quy hoạch xây dựng, Thông tư số 04/2022/TT-BXD của Bộ Xây dựng quy định về hồ sơ nhiệm vụ và hồ sơ đồ án quy hoạch xây dựng vùng liên huyện, quy hoạch xây dựng vùng huyện, quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng khu chức năng và quy hoạch nông thôn và bám sát đề cương nhiệm vụ được phê duyệt tại Quyết định số 952/QĐ-UBND ngày 21/09/2022 của UBND tỉnh.

Tuy nhiên, Quy hoạch chưa luận cứ rõ việc lựa chọn Phì Điền là đô thị trung tâm huyện lỵ của huyện Lục Ngạn mới; những hạn chế, thách thức trong phát triển đô thị Phì Điền so với Biên Động, Tân Sơn; chưa làm rõ mối liên kết nội vùng của đô thị Phì Điền với phân khu; những nội dung cần kế thừa, phát triển từ xã nông thôn mới lên đô thị; các vấn đề cơ bản quy hoạch cần giải quyết; quy hoạch hệ

thông trục giao thông liên khu vực, giao thông kết nối theo hướng Bắc - Nam chưa đồng bộ. Các tuyến giao thông đề xuất tại Quy hoạch chưa giải quyết tốt được tình trạng bị chia cắt thành 2 vùng chính của huyện Lục Ngạn mới; còn cơ bản mang tính nội địa, kết nối ra ngoài còn yếu, phụ thuộc nhiều vào các tuyến cũ. Nội dung thiết kế đô thị chưa bám sát theo Thông tư số 06/2013/TT-BXD của Bộ Xây dựng hướng dẫn về nội dung thiết kế đô thị. Tính liên kết giữa các nội dung từ hiện trạng, tiền đề, mục tiêu, tính chất, động lực phát triển và định hướng quy hoạch, các dự án ưu tiên đầu tư... chưa khớp nối chặt chẽ.

II. Ý KIẾN TƯ VẤN, PHẢN BIỆN CỤ THỂ

1. Về nội dung tổng thể

- Các căn cứ pháp lý đề xây dựng các nội dung quy hoạch cần cập nhật, bổ sung các tiêu chuẩn, quy chuẩn áp dụng theo văn bản mới như: Nghị quyết 26/2022/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị; Nghị quyết 27/2022/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính. Một số văn bản căn cứ xây dựng nội dung quy hoạch đã hết hiệu lực cần thay thế như: Quyết định số 558/QĐ-TTg ngày 05/4/2016 của Thủ tướng Chính phủ, Thông tư số 12/2016/TT-BXD, Thông tư số 01/2011/TT-BXD của Bộ Xây dựng...

- Cần căn cứ vào hiện trạng, tiêu chí còn thiếu và yếu so với hệ thống các tiêu chí đô thị loại V và thị trấn, các vấn đề cơ bản cần giải quyết, mục tiêu, tính chất, động lực phát triển để đưa ra định hướng quy hoạch, các dự án ưu tiên đầu tư, các giải pháp cho phù hợp, khớp nối.

- Nghiên cứu, đề xuất mở rộng quy mô nghiên cứu quy hoạch; bổ sung thêm thôn Thanh Văn 1, thôn Vật Phú của xã Tân Hoa vào phạm vi nghiên cứu để phát huy lợi thế của QL279.

- Bổ cục và các tiểu mục sắp xếp lại cho khoa học, tránh trùng lặp. Rà soát, cập nhật số liệu của Đồ án quy hoạch (đến 31/12/2022) và chính xác; thiếu bản đồ định hướng phát triển không gian đô thị. Đề nghị bổ sung đầy đủ các nội dung và thành phần hồ sơ, bản vẽ, sơ đồ... theo quy định tại Thông tư số 04/2022/TT-BXD của Bộ Xây dựng.

2. Về đánh giá hiện trạng

- Phản thực trạng, số liệu về Phi Điện còn sơ sài, quy hoạch chủ yếu đánh giá chung hiện trạng của huyện Lục Ngạn, cần đánh giá sát với hiện trạng của Phi

Điền; bổ sung làm rõ sự kế thừa cơ sở hạ tầng từ xã nông thôn mới lên đô thị, tránh lãng phí nguồn lực đầu tư; xác định rõ những nội dung giữ nguyên, nội dung bất cập cần điều chỉnh, làm cơ sở để định hướng quy hoạch phù hợp.

- Phân tích, đánh giá rõ hơn tiềm năng, lợi thế, cũng như những hạn chế, thách thức trong phát triển đô thị Phì Điền như hạ tầng giao thông thiếu đồng bộ, khó khăn kết nối đối nội với các phân khu, chưa phải là đầu mối giao thông của huyện... Trên cơ sở đó, xác định các nội dung quy hoạch phù hợp, đề xuất định hướng các giải pháp thực hiện, để tạo động lực phát triển đô thị.

- Cần bổ sung Biểu đánh giá, so sánh hiện trạng với tiêu chí đô thị loại V và tiêu chí thị trấn để thấy rõ các tiêu chí còn thiếu, còn yếu, nhất là tiêu chí về hạ tầng, tỷ lệ lao động phi nông nghiệp, tiêu chí mới theo Nghị quyết 26/2022/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội... để định hướng nội dung quy hoạch cần khắc phục.

- Bổ sung xác định các vấn đề cơ bản cần giải quyết theo quy định tại Thông tư số 04/2022/TT-BXD của Bộ Xây dựng như các vấn đề về hạ tầng giao thông, vấn đề đầu tư xây dựng để đáp ứng tiêu chí đô thị loại V và thị trấn.

3. Về tiền đề, chiến lược, dự báo phát triển đô thị

- Cần làm rõ chức năng là trung tâm hành chính hoặc trung tâm tổng hợp, chuyên ngành cấp huyện; là đầu mối giao thông, có vai trò thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội của huyện Lục Ngạn mới; bổ sung chức năng với mối quan hệ trong khu vực, trong huyện về kết nối giao thông gắn với đặc trưng và bản sắc riêng của đô thị Phì Điền.

- Quy hoạch còn đánh giá chung về vai trò, động lực của huyện Lục Ngạn, thay cho vì đánh giá hiện trạng Phì Điền. Vì vậy, cần tập trung vào địa bàn quy hoạch, xác định đúng vai trò, động lực phát triển của đô thị Phì Điền; bổ sung, làm rõ thêm vai trò của đô thị Phì Điền đối với 2 cực tăng trưởng của huyện Lục Ngạn là Tân Mộc và Đèo Gia.

- Bổ sung mục tiêu phát triển đô thị theo yêu cầu của Thông tư số 04/2022/TT-BXD; xác định rõ mốc thời gian mục tiêu cần đạt được cho từng giai đoạn như: năm đạt tiêu chí đô thị loại V, năm đủ điều kiện thành lập thị trấn; mục tiêu về nâng cao chất lượng đô thị đến 2040, để có cơ sở xây dựng các nội dung quy hoạch nhằm đạt mục tiêu đặt ra.

- Xem xét tính toán lại dự báo dân số đô thị, cần quan tâm cả dân số tạm trú trên địa bàn; bổ sung dự báo về quy mô đất đai xây dựng đô thị; chỉ tiêu sử dụng đất bảo đảm theo QCVN 01-2021/BXD.

4. Về định hướng phát triển không gian, phát triển hệ thống hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội

- Nội dung thiết kế đô thị cần bám sát yêu cầu của Thông tư số 06/2013/TT-BXD của Bộ Xây dựng, làm rõ định hướng tổ chức không gian, kiến trúc cảnh quan các khu trung tâm, cửa ngõ đô thị, quảng trường lớn, công trình điểm nhấn đô thị, không gian cây xanh, mặt nước; khai thác tuyến kênh kết hợp cây xanh, hai bên là đường giao thông và các công trình công cộng, tạo cảnh quan, điểm nhấn cho đô thị. Quan tâm công trình kiến trúc tiêu biểu, công trình xanh để đáp ứng tiêu chí thị trấn.

- Quan tâm định hướng phát triển công nghiệp chế biến, thương mại, dịch vụ, du lịch là động lực phát triển đô thị; trung tâm thương mại, dịch vụ phải gắn với trung tâm hành chính. Xem xét tính khả thi của đề xuất xây dựng chợ đầu mối nông sản (không nên đưa vào quy hoạch).

- Nghiên cứu thiết kế mạng lưới thoát nước, các hồ điều hòa, liên thông, kết nối với sông Lục Nam để phòng tránh lũ quét, sạt lở, ngập lụt. Làm rõ hệ thống (tập trung hay phân tán) và công nghệ xử lý nước thải.

- Tính toán lại các công trình hạ tầng xã hội bảo đảm quy chuẩn về diện tích như trường mầm non, tiểu học, THCS, THPT, trung tâm văn hóa; chỉ tiêu đất dân dụng, đất ở... còn thấp so với quy mô dân số. Nghiên cứu bổ sung Trung tâm thể dục thể thao, trường đua ngựa vào phân khu 4.

- Làm rõ khung giao thông đối ngoại và đối nội của đô thị Phì Điền; quan tâm quy hoạch các tuyến giao thông đối nội kết nối các phân khu với đô thị Phì Điền theo hướng Bắc - Nam và Đông Tây; đường kết nối với QL 279, QL 31, đường vành đai đô thị; đề xuất mở rộng tuyến ĐT290, đường huyện kết nối với Tân Mộc, Đèo Gia:

5. Về các chương trình, dự án ưu tiên đầu tư

- Danh mục các dự án ưu tiên đầu tư đề nghị xác định rõ hơn lộ trình, phân kỳ đầu tư, dự kiến cơ cấu nguồn vốn, dự toán nguồn vốn đầu tư cho giai đoạn đợt đầu; bổ sung các dự án đầu tư hoàn thiện tiêu chí đô thị loại V và tiêu chí thị trấn; các công trình trọng điểm tạo điểm nhấn và động lực phát triển đô thị... để có giải pháp, cơ chế chính sách, phương án tổ chức thực hiện cho phù hợp, đáp ứng mục tiêu đặt ra.

6. Về giải pháp và tổ chức thực hiện

- Đề nghị nghiên cứu bổ sung phần giải pháp thực hiện quy hoạch như: giải pháp về cơ chế, chính sách trong thu hút đầu tư phát triển đô thị, giao thông; giải pháp hoàn thiện tiêu chí của đô thị loại V và tiêu chí thị trấn; Quy định quản lý

theo đồ án quy hoạch chung đô thị: Nội dung theo quy định tại khoản 1 Điều 35 Luật Quy hoạch đô thị..., để bảo đảm tính khả thi của Quy hoạch. Bổ sung tổng nguồn vốn dự kiến và phân kỳ thực hiện đối với các mục tiêu cụ thể.

- Bổ sung phần tổ chức thực hiện Quy hoạch, xác định rõ các nhiệm vụ thực hiện Quy hoạch, phân công nhiệm vụ cụ thể cho các sở, ngành liên quan và UBND huyện Lục Ngạn để bảo đảm tính thực thi.

III. KIẾN NGHỊ

Đề nghị UBND huyện Lục Ngạn nghiên cứu, tiếp thu ý kiến của Hội đồng tư vấn, phản biện; chỉ đạo các cơ quan chuyên môn và đơn vị tư vấn hoàn thiện đề hoàn thiện, bảo đảm chất lượng, tính khả thi của Quy hoạch./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh uỷ, UBND tỉnh (báo cáo)
- Sở Xây dựng;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Huyện uỷ, UBND huyện Lục Ngạn;
- Lưu TVPB, VT, CT.

TM. BAN THƯỜNG VỤ
CHỦ TỊCH



Ngô Chí Vinh